



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 135, г. Благовещенск, Амурской обл., 675023, тел./факс (4162) 22-44-70, 22-44-86,
E-mail: kspamur@tsl.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (первое чтение)

Заключение контрольно-счетной палаты Амурской области на проект закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Амурской области «О бюджетном процессе в Амурской области», Законом Амурской области «О контрольно-счетной палате Амурской области», иными актами законодательства Российской Федерации и Амурской области.

Заключение основывается на проведенном анализе показателей прогноза социально-экономического развития Амурской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, предварительных итогов социально-экономического развития области за январь-август 2016 года и ожидаемых итогов социально-экономического развития области за 2016 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2017-2019 годы, проекте бюджетного прогноза Амурской области на 2017-2028 годы, материалов, представленных губернатором Амурской области в Законодательное Собрание Амурской области с проектом Закона Амурской области «Об областном бюджете 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», итогов исполнения областного бюджета за 9 месяцев 2016 года. При подготовке Заключения проанализированы показатели, формирующие доходную базу областного бюджета, а также основные направления расходов областного бюджета в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов, расходы на государственную поддержку муниципальных образований Амурской области. Проведена оценка соответствия проекта областного бюджета нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, иных актов законодательства Российской Федерации и Амурской области по организации бюджетного процесса.

Законопроект внесен губернатором Амурской области на рассмотрение Законодательного Собрания Амурской области 01 ноября 2016 года, с соблюдением сроков, установленных статьей 4 Закона Амурской области от 31.08.2007 № 368-ОЗ «О бюджетном процессе в Амурской области» с учетом изменений, внесенных Законом Амурской области от 05.09.2016 № 700-ОЗ «О приостановлении действия отдельных положений Закона Амурской области «О бюджетном процессе в Амурской области» и об особенностях внесения и рассмотрения проекта закона об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Амурской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Амурской области от 31.08.2007 № 368-ОЗ «О бюджетном процессе в Амурской области».

1. Прогноз социально-экономического развития Амурской области на 2017 год и на период до 2019 года

В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» представлен прогноз социально-экономического развития области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, одобренный распоряжением Правительства Амурской области от 31.10.2016 № 130-р.

Прогноз социально-экономического развития Амурской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее – прогноз) разработан в двух вариантах: базовый (вариант 1) и умеренно-оптимистичный (вариант 2). Прогноз социально-экономического развития Амурской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сформирован с учетом сценарных условий развития экономики Российской Федерации, исходя из приоритетов и задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации, итогов социально-экономического развития области, планов органов государственной власти и местного самоуправления, а также отдельных предприятий.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов рассматривает развитие российской экономики в условиях сохраняющейся геополитической нестабильности, применения к России на протяжении всего прогнозного периода санкционного режима со стороны ЕС и США, поддерживающего жесткие ограничения доступа российских компаний к мировому рынку капитала, и ответных экономических мер. Варианты прогноза базируются на единой гипотезе ускорения развития мировой экономики до 3,2 процента в 2016 году и восстановлением умеренной динамики экономического роста в 2017–2019 годах со среднегодовым темпом прироста 3,4 процента.

В 2016 году положительным фактором восстановления экономики остается рост экспорта товаров, к которому добавляется фактор замедления снижения запасов материальных оборотных средств с переходом к их последующему росту. В базовом варианте прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов ожидается, что начиная с 2017 года, восстановится положительная динамика инвестиций в основной капитал и рост доходов населения, что будет способствовать росту инвестиционного и потребительского спроса при сохранении положительной динамики внешнеэкономического спроса.

Для разработки параметров областного бюджета распоряжением Правительства Амурской области от 31.10.2016 № 130-р утвержден базовый вариант прогноза, который характеризует развитие экономики в условиях сохранения консервативных тенденций изменения внешних факторов, консервативной бюджетной политики, в том числе в части социальных обязательств.

Демографическая ситуация в Амурской области, согласно прогнозным данным, характеризуется снижением общей численности населения в 2017 году относительно оценки 2016 года на 2,3 тыс. человек, в 2018 году относительно 2017 года – на 1,9 тыс. человек, в 2019 году относительно 2018 года – на 1,6 тыс. человек.

Снижение численности населения будет происходить как за счет естественной (коэффициент естественной убыли составит: в 2017 году 0,5 промилле, в 2018 году – 0,3 промилле, в 2019 году – 0,3 промилле), так и миграционной (коэффициент миграционной убыли составит: в 2017 году – 22,8, в 2018 году – 18,8, в 2019 году – 18,8 человека на 10000 человек населения) убыли населения.

Прогнозируется увеличение продолжительности жизни населения с 67,0 лет в 2016 году до 67,47 года в 2019 году.

Прогнозом предусмотрено увеличение денежных доходов населения с 289993,44 млн. рублей (оценка 2016 года) до 341807,79 млн. рублей в 2019 году (прирост по отношению к 2016 году – 18,0 процентов). Данные о прогнозируемых размерах денежных доходов населения приведены на рисунке 1.

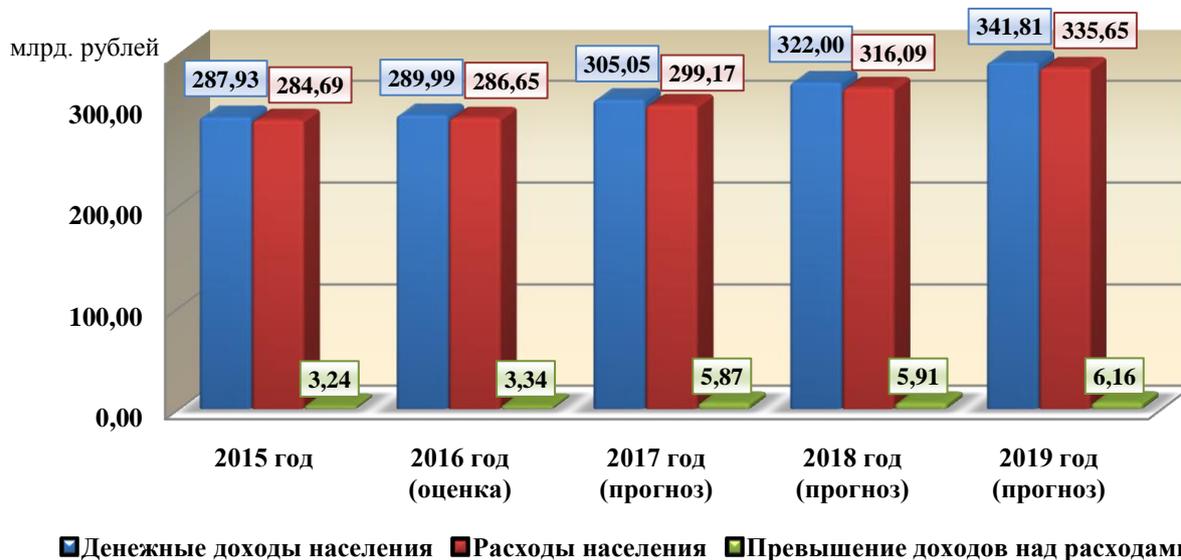


Рис. 1 – Динамика доходов и расходов населения за 2015-2019 годы

В 2017 году согласно прогнозу ожидается снижение реальных денежных доходов на 0,2 процента по отношению к оценке 2016 года, которая ниже уровня 2015 года на 6,1 процента (93,9 процента в 2016 году относительно 2015 года). В последующих 2018 и 2019 годах прогнозируемые реальные денежные доходы населения вырастут незначительно: 100,77 процента в 2018 году по отношению к 2017 году, 101,78 процента в 2019 году по отношению к 2018 году.

Структура денежных доходов населения прогнозируется стабильной: в общей сумме денежных доходов доля доходов от оплаты труда в 2019 году незначительно уменьшится и составит 41,06 процента, против 42,3 процента в 2016 году. Аналогично снизится доля доходов за счет социальных выплат: в 2016 году по оценке она составит 18,1 процента, в 2019 году – 17,8 процента. При этом доли доходов от предпринимательской деятельности, доходов от собственности и других доходов (включая «скрытые», от продажи валюты, денежные переводы и пр.) в 2019 году возрастут и составят: 9,9; 3,4; 27,9 процента против: 9,4; 3,3; 27,1 процента в 2016 году (оценка), соответственно.

Рынок труда в прогнозируемом периоде характеризуется стабильным состоянием с приростом численности занятых в экономике за счет создания рабочих мест с высоким уровнем оплаты труда в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории области на 4,3 тыс. человек в 2019 году относительно оценки 2016 года, что составляет 1,01 процента.

Предполагается, что уровень безработицы снизится с 5,8 процента в 2016 году (оценка) до 5,2 процента в 2019 году. При этом фонд начисленной заработной платы всех работников увеличится в 2019 году относительно оценки 2016 года на 21373,3 млн. рублей, или 19,3 процента.

По оценке в 2016 году денежные расходы населения сложатся в сумме 286649,66 млн. рублей, что составляет 100,7 процента к уровню предыдущего года. В 2017 году денежные расходы населения составят 299173,35 млн. рублей, в 2018 году – 316089,42 млн. рублей, в 2019 году – 335649,45 млн. рублей.

Структура денежных расходов в 2016 году и на протяжении всего периода прогнозирования останется стабильной: примерно 70,0 процентов расходов населения будет использоваться на покупку товаров и оплату услуг, в пределах 19,4 процента – на оплату обязательных платежей и взносов.

Индекс потребительских цен за период с начала 2016 года по оценке составит 107,7 процента (за 2015 год – 115,4 процента).

Уровень потребительских цен в 2017 и 2019 годах прогнозируется несколько выше ожидаемого уровня инфляции в целом по России в 2017-2019 годах. Данные об индексах

потребительских цен, темпах роста тарифов на электроэнергию приведены на рисунке 2.

Замедление инфляции в 2016 году обусловлено существенным снижением реальных доходов населения на протяжении 2014–2015 годов (не имевшим аналогов в прошлом). Также инфляцию сдерживают высокие процентные ставки, сокращение кредитования экономики со стороны финансовых институтов, стабилизация курса национальной валюты.

По оценке Минэкономразвития России в 2017 году замедление инфляции продолжится, но более умеренными темпами по сравнению с предшествующим годом. Основное сдерживающее влияние на рост инфляции будут оказывать проведение умеренно-жесткой денежной и бюджетной политики, дальнейшее укрепление рубля.

Сдерживающее влияние спросовых ограничений в прогнозный период при незначительном росте доходов населения сохранится. В 2018–2019 годах инфляция снизится примерно до 4,5 процента и 4,0 процента в условиях постепенного повышения реальных доходов и роста потребления населением.

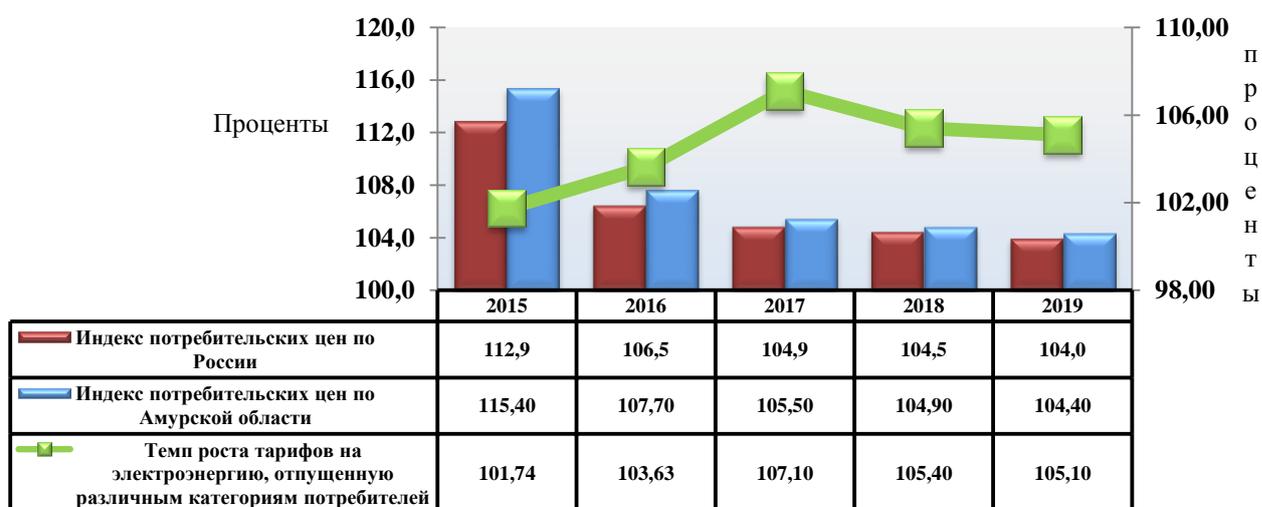


Рис. 2 - Индексы потребительских цен, темп прироста тарифов на электроэнергию

В 2016 году в Амурской области ожидается снижение индекса потребительских цен с достижением уровня 107,7 процента относительно 2015 года. Прогнозируемый индекс роста тарифов на электроэнергию, отпущенную различным категориям потребителей, составляет: 2017 год – 107,1 процента, 2018 год – 105,4 процента, 2019 год – 105,1 процента.

Согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, в течение всего прогнозного периода будет продолжена политика сдержанного роста регулируемых тарифов в инфраструктурном секторе, особенно на коммунальные услуги, обеспечивающая ограничение вклада роста коммунальных тарифов в инфляцию.

Замедление роста реальных денежных доходов населения, начисленной заработной платы, рост инфляции оказывает негативное влияние на уровень потребительского спроса.

Соотношение денежных доходов в среднем на душу населения в месяц, величины прожиточного минимума, а также численность населения с доходами ниже прожиточного минимума приведены на рисунке 3.



Рис. 3 - Денежные доходы в среднем на душу населения в месяц, величина прожиточного минимума и доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в Амурской области, в 2015-2019 годах

В прогнозируемом периоде денежные доходы будут превышать денежные расходы на 5872,04-6158,34 млн. рублей.

В 2015 году численность населения с доходами ниже прожиточного минимума составляла 14,5 процента общей численности населения области. В прогнозируемом периоде ожидается снижение данного показателя в 2019 году до 14,2 процента.

По оценке, ожидаемый оборот розничной торговли за 2016 год составит 155,9 млрд. рублей, что в сопоставимой оценке составит 98,0 процентов к 2015 году.

На 2017 год и на период до 2019 года прогнозируется стабилизация ситуации на потребительском рынке и рост оборота розничной торговли на: 0,5; 2,0; 4,0 процента (соответственно в 2017, 2018 2019 годах) как за счет снижения инфляционного давления, так и за счет насыщения рынка товарами отечественных производителей по доступным ценам, роста реальных доходов населения, стабилизации в экономике, замены действующих торговых площадей торговыми площадями повышенной комфортности.

Базовым вариантом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, использованном для разработки параметров федерального бюджета на 2017 год, предполагается, что в 2016 году основными факторами, вносящими положительный вклад в рост ВВП, являются рост экспорта и начало восстановления запасов. В 2017 году к факторам роста ВВП добавляются рост инвестиций в основной капитал и рост конечного потребления домашних хозяйств. В 2016 году падение ВВП замедлится до 0,2 процента, при этом уже в конце года предполагается возобновление экономического роста. В 2017 году рост ВВП прогнозируется темпом 0,8 процента, в 2018 году – 1,8 процента и в 2019 году – 2,2 процента.

Объем валового регионального продукта (далее – ВРП) в 2019 году прогнозируется в сумме 344,6 млрд. рублей. Стратегией социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 13.07.2012 № 380 (с изменениями), значение данного показателя на 2020 год установлено в сумме 556,6 млрд. рублей. Для достижения запланированного Стратегией уровня в 2020 году темп роста ВРП относительно 2019 года должен составить 161,5 процента, что, при сложившихся значениях показателей динамики, маловероятно.

Данные об объемах ВРП, темпах роста ВРП и индексах-дефляторах ВРП в 2015-2019 годах представлены на рисунке 4.

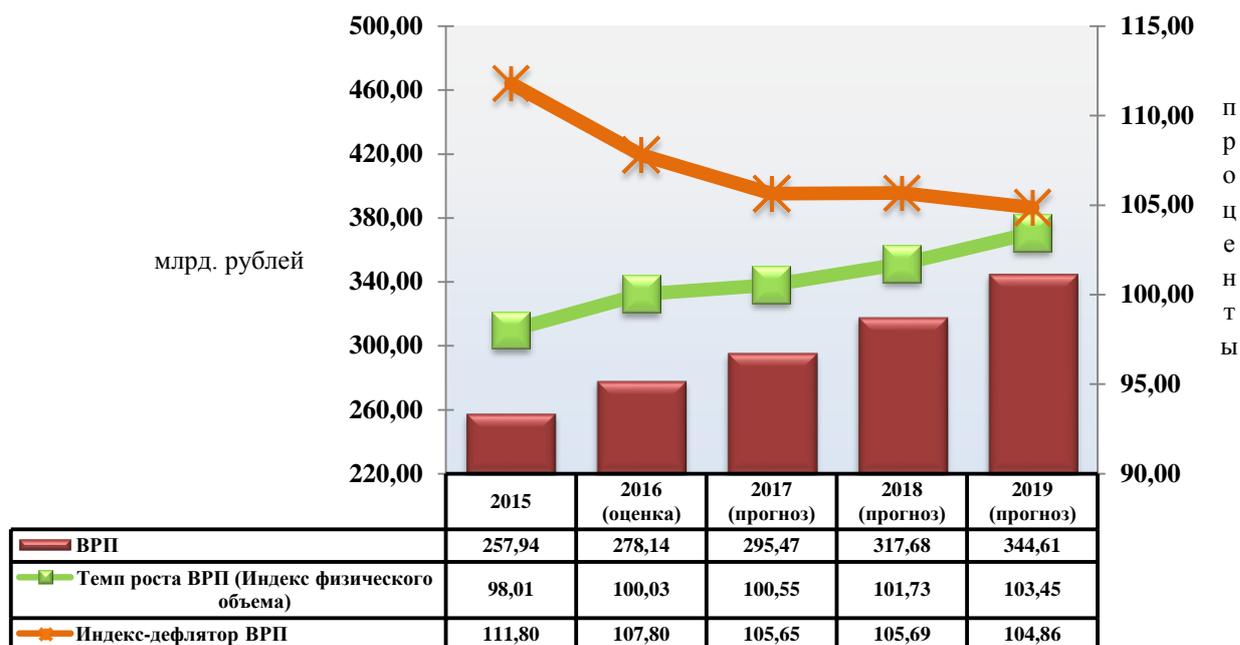


Рис. 4 – Данные об объемах ВРП, темпах роста ВРП и индексах-дефляторах ВРП в 2015-2019 годах

Снижение ВРП в 2015 году согласно пояснительной записке к прогнозу связано с сокращением прироста добавленной стоимости в добыче полезных ископаемых, производстве электроэнергии, газа и воды, сельском хозяйстве, транспорте и торговле.

Прирост ВРП Амурской области прогнозируется с темпом: 100,55 процента в 2017 году; 101,73 процента в 2018 году; 103,45 процента в 2019 году.

Индекс-дефлятор валового регионального продукта оценивается на 2015 год в размере 111,8 процента, с последующим снижением в 2019 году до 104,86 процента.

Согласно базовому варианту прогноза социально-экономического развития Российской Федерации начиная с 2017 года экономический рост возобновится, но его темпы останутся невысокими – в пределах 0,8–2,2 процента. Валовая добавленная стоимость в промышленности будет расти умеренными темпами (0,7–1,6 процента в год). Ведущая роль в промышленном подъеме сместится к отраслям промежуточного и конечного спроса.

В добыче полезных ископаемых производство добавленной стоимости стагнирует в пределах слабой отрицательной динамики на фоне его существенного ускорения в обрабатывающих производствах с 1,5 до 2,6 процента. Динамику добавленной стоимости обрабатывающих производств будет поддерживать рост неэнергетического экспорта. В фондообразующих отраслях промышленности динамику производства добавленной стоимости будет определять состояние инвестиционного спроса.

Ожидается ускорение роста валовой добавленной стоимости в сельском хозяйстве до 1,3–2,0 процента. Рост производства валовой добавленной стоимости в строительстве в пределах 0,8–4,0 процентов станет результатом возобновления роста инвестиций в основной капитал, необходимых для дальнейшего наращивания производства. В отрасли «Транспорт и связь» ежегодный рост валовой добавленной стоимости в 2017–2019 годах составит 2,4–3,9 процента.

Доминирующим видом экономической деятельности в структуре ВРП Амурской области является транспорт и связь, удельный вес в ВРП составляет 22,8 процента. Согласно прогнозу в структуре отраслей, обеспечивающих объем валового регионального продукта, ожидается увеличение доли производства электроэнергии, газа и воды и транспорта.

Динамика индексов производства в 2015-2019 годах по укрупненным видам деятельности представлена в таблице 1.

Таблица 1

Динамика индексов производства в 2015-2019 годах по укрупненным видам деятельности

Наименование показателя	2015	2016 (оценка)	2017 (прогноз)	2018 (прогноз)	2019 (прогноз)
Индекс промышленного производства по России	96,6	100,0	101,1	101,7	102,1
Индекс промышленного производства по Амурской области	92,50	95,48	100,18	100,20	100,60
Индекс промышленного производства по добыче полезных ископаемых	87,60	89,64	93,05	96,80	100,60
Индекс промышленного производства по обрабатывающим производствам	112,70	96,20	99,80	101,20	103,40
Индекс промышленного производства по распределению электроэнергии, газа и воды	87,90	100,60	108,70	103,90	102,70
Индекс производства в сельском хозяйстве	98,00	101,78	100,82	101,00	101,05

По оценке 2016 года индекс промышленного производства Амурской области составит 95,48 процента по сравнению с 2015 годом.

В прогнозируемом периоде ожидается незначительный прирост индекса промышленного производства. Темп роста индекса промышленного производства согласно прогнозу составит: в 2017 году – 100,18 процента; в 2018 году – 100,2 процента; в 2019 году – 100,6 процента.

В структуре отгруженной продукции промышленного производства добыча полезных ископаемых составляет 51,7 процента, что обуславливает значительное влияние колебаний индекса промышленного производства по данному виду экономической деятельности на динамику показателя в целом по области.

В 2016 году и в течение 2017-2018 годов прогнозируется снижение индекса промышленного производства добычи полезных ископаемых на 6,95-10,36 процента.

Общий спад добычи золота обусловлен ухудшением состояния сырьевой базы рудников ГК «Петропавловск», испытывающих дефицит запасов окисленных руд. Из-за падения цен на железорудное сырье деятельность Олекминского рудника в 2015 году была убыточна, что привело к приостановке деятельности этого предприятия. Возобновление добычи титаномагнетитовых руд в среднесрочной перспективе не ожидается.

Объемы золотодобычи в 2017-2019 годах прогнозируются на уровне 23,3–23,8 тонны. Объем добычи угля в 2017-2019 годах оценивается в объеме 3,5–3,75 млн. тонн.

Второе место в структуре отгруженной продукции промышленности занимают обрабатывающие производства, основной удельный вес в структуре которых занимает производство пищевых продуктов (57,4 процента).

В 2017-2019 годах в производстве пищевых продуктов прогнозируется рост объема отгруженных товаров с 19,1 млрд. рублей до 21,6 млрд. рублей. Увеличится выпуск мяса и субпродуктов, цельномолочной продукции, сыров и творога, масла сливочного и соевого, рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных, кондитерских и макаронных изделий, муки, крупы и комбикормов, пива и безалкогольных напитков.

Согласно пояснительной записке к прогнозу наращиванию объемов производства пищевой продукции будет способствовать проведение модернизации действующих и

создание новых мощностей пищевых предприятий области ООО «Амурский бройлер», ОАО «Хладокомбинат», ОАО «Молочный комбинат Благовещенский», ОАО «Маслосыркомбинат «Серышевский», ОАО «Благовещенская кондитерская фабрика «Зея».

Кроме того, в рамках территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск» планируется завершение строительства завода по глубокой переработке сои (ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский») и комбикормового завода (ООО «Агротехнологии»).

В целом, по оценке, в 2016 году предприятиями обрабатывающих производств будет отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на сумму 28,6 млрд. рублей, что на 3,8 процента ниже уровня 2015 года.

В 2017 году ситуация в обрабатывающих производствах стабилизируется и в прогнозный период 2018-2019 годов ожидается прирост объемов обрабатывающих производств на уровне 1,0-3,0 процента ежегодно, за счет роста отраслей потребительского (пищевая промышленность) и инвестиционного спроса (производство строительных материалов, машиностроение). В прогнозный период ожидается улучшение ситуации в производстве транспортных средств и оборудования за счет увеличения объемов судостроения, а также ремонта и технического обслуживания железнодорожных локомотивов и подвижного состава, в производстве прочих неметаллических минеральных продуктов за счет реализации на территории области инвестиционных проектов по выпуску цемента и бетона, кирпича, а также за счет увеличения объемов строительства.

К 2019 году объем производства обрабатывающих производств составит 32,3 млрд. рублей, индекс производства - 103,4 процента.

В 2016 году индекс производства по распределению электроэнергии, газа и воды останется практически на уровне 2015 года (темп роста составит 100,6 процента).

В 2017 году относительно 2016 года прогнозируется значительный рост – на 108,7 процента и умеренный рост в 2018 году относительно 2017 – 103,9 процента, а также в 2019 году относительно 2018 года – 102,7 процента.

Оценочный показатель выработки электроэнергии в 2016 году составит 12,2 млрд. кВт.ч, в 2017 году – 13,2 млрд. кВт.ч, в 2018 году – 13,7 млрд. кВт.ч и к 2019 году достигнет 14,1 млрд. кВт.ч.

Согласно пояснительной записке к прогнозу в 2019 году ожидается увеличение производства электрической энергии до 115,9 процента к уровню 2016 года за счет ввода 2-ой очереди Благовещенской ТЭЦ (III квартал 2016 года) и Нижне-Бурейской ГЭС (2017 год). Также прогнозируется рост потребления электрической энергии в связи с реализацией инвестиционных проектов.

Прогнозом предполагается рост объемов продукции сельского хозяйства на 18,3 процента в 2019 году относительно оценки 2016 года. Объем продукции сельского хозяйства увеличится с 50,9 млрд. рублей в 2017 году до 56,5 млрд. рублей в 2019 году. При этом индекс производства продукции сельского хозяйства прогнозируется в пределах 100,82-101,5 процента.

Рост индексов производства по основным видам деятельности, а также в сельском хозяйстве обусловлен реализацией в прогнозируемом периоде на территории области ряда инвестиционных проектов, таких как:

- строительство магистрального газопровода «Сила Сибири»;
- строительство Нижне-Бурейской ГЭС;
- строительство газоперерабатывающего завода и газохимического комплекса;
- строительство Амурского нефтеперерабатывающего завода;
- модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей;
- строительство объектов космодрома «Восточный» и др.

Данные о прогнозируемых темпах прироста инвестиций в основной капитал и изменении стоимости основных фондов приведены на рисунке 5.

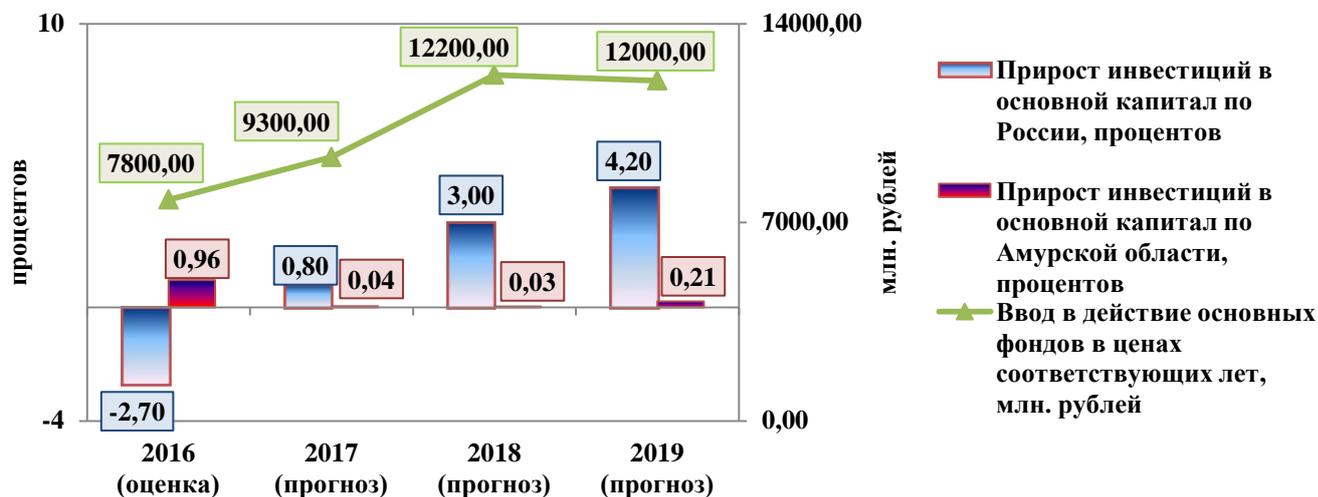


Рис. 5 - Данные о прогнозируемых темпах прироста инвестиций в основной капитал и вводе в действие основных фондов

В 2016 году ожидается поступление инвестиций в пределах 111,2 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 0,96 процента выше уровня 2015 года. В номинальном выражении объем инвестиций возрастет на 7,3 млрд. рублей. По крупным и средним организациям ожидается поступление инвестиций в объеме 101,2 млрд. рублей (91,0 процент).

Рост инвестиций обусловлен увеличением поступлений в строительство газоперерабатывающего комплекса, магистрального газопровода «Сила Сибири».

Темп прироста инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах в прогнозируемом периоде предполагается на уровне 0,03-0,21 процента в год, за исключением 2016 года, что ниже среднероссийского уровня.

Объем инвестиций в основной капитал составит 116,8 млрд. рублей в 2017 году, 122,1 млрд. рублей в 2018 году и 127,5 млрд. рублей в 2019 году.

Прирост будет обеспечен за счет реализации крупных объектов федерального значения – магистрального газопровода «Сила Сибири», газоперерабатывающего завода, Амурского нефтеперерабатывающего завода.

В структуре источников финансирования инвестиций будут преобладать средства вышестоящих организаций (70,0 процентов всех инвестиций в 2017 году, 66,0 процентов в 2018-2019 годах). Доля бюджетных средств будет иметь тенденцию к снижению с 18,2 процента в 2016 году и 14,0-16,0 процентов в 2017 - 2019 годах.

Согласно пояснительной записке с 2016 года не прогнозируются инвестиционные затраты на объекты здравоохранения, в сферу образования планируется направить инвестиций в 2017 - 2019 годах по 0,5 млрд. рублей. Кредиты банков также имеют тенденцию к стагнации и не прогнозируются к увеличению, их доля составит в пределах 1,0 процента в прогнозируемом периоде.

По оценке в 2016 году объем работ по виду деятельности «Строительство» снизится по отношению к 2015 году в сопоставимых ценах на 66,2 процента. На 2017 год прогнозируется сохранение объема работ по данному виду деятельности в сопоставимых ценах на уровне 2016 года. К 2019 году объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» составит от 56815,0 млн. рублей.

Помимо реализации инвестиционных проектов на объем работ по виду деятельности «Строительство» влияет объем жилищного строительства. На протяжении всего прогнозируемого периода предполагается, что ввод в действие жилых домов на территории области останется на уровне оценки 2016 года и составит 265 тыс. кв. м общей площади ежегодно, при этом от 15,0 процентов жилья будет построено населением.

Согласно пояснительной записке к прогнозу, указанный объем жилищного строительства будет обеспечен в результате проведения мероприятий в рамках

государственной программы «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013 №446, строительства объектов жилого фонда и социальной инфраструктуры космодрома «Восточный» (ЗАТО Циолковский), строительства объектов Амурского газоперерабатывающего завода в Свободненском районе, в том числе строительства жилого микрорайона в г. Свободный для работников завода и реализации Закона Амурской области от 10.02.2015 № 489-ОЗ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков на территории Амурской области».

В прогнозируемом периоде актуальным фактором динамики экспорта и импорта остаются взаимные санкции и ограничения в ряде сфер экономической деятельности, введенные в 2014 году. Основным контрагентом во внешнеторговом обороте области продолжает оставаться Китай, на долю которого по итогам 2015 года пришлось 77,9 процента внешнеторгового оборота (уменьшение стоимости на 22,0 процента, или на 147,9 млн. долларов США по сравнению с 2014 годом).

Данные о динамике экспорта и импорта Амурской области приведены на рисунке 6.

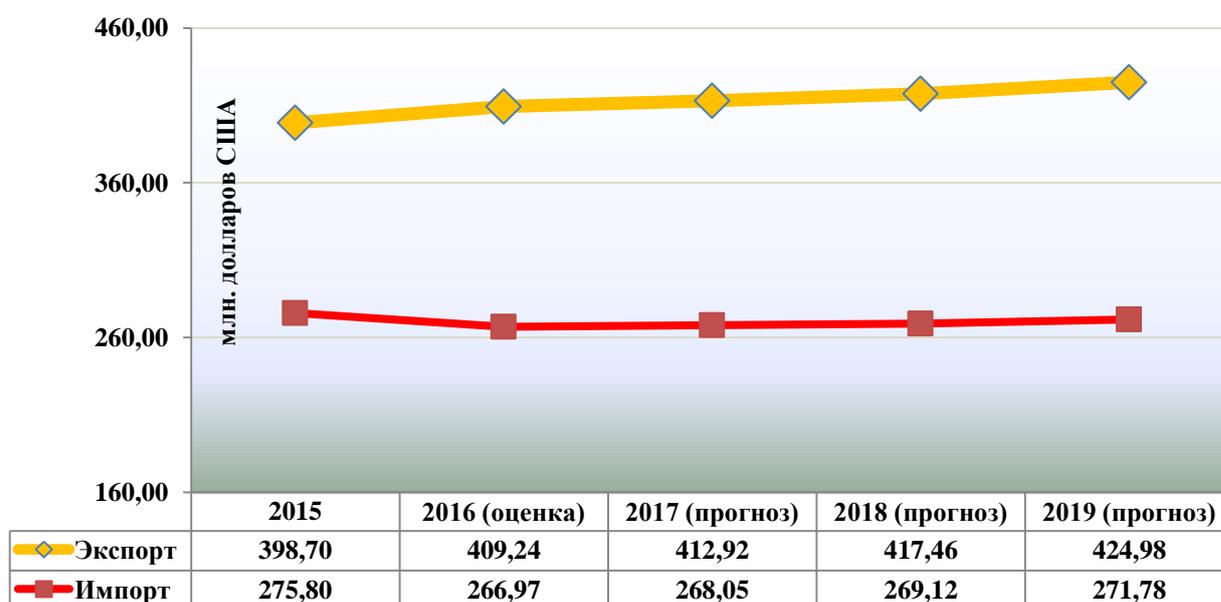


Рис.6 – Динамика экспорта и импорта Амурской области

Как видно из рисунка 6 в период 2017-2019 годов ожидается значительное превышение экспорта над импортом: в 2017 году на 144,87 млн. долл. США, в 2018 году – на 148,34 млн. долл. США, в 2019 году – на 153,2 млн. долл. США.

Согласно пояснительной записке к прогнозу, в отчетном периоде отмечено значительное увеличение доли несырьевого экспорта, в основном в Китайскую Народную Республику (сельскохозяйственная продукция (соя, кукуруза), и продовольственных товаров (соевое масло, мука, шоколадная продукция, кондитерские изделия и др.). По итогам 2015 года объем несырьевого экспорта в целом составил 23,7 процента, или 94,6 млн. долларов США (в 2014 году – 3,0 процента, рост почти в 8 раз).

Основные факторы, повлиявшие на снижение показателей экспорта - импорта региона: ослабление российского рубля на валютном рынке, изменение спроса на отдельные виды продукции со стороны китайского рынка, обусловленные внутренними экономическими процессами в этой стране, переориентация китайских поставщиков товаров и продукции на поставки в Россию через Казахстан.

В целом внешнеторговый оборот области согласно прогнозу будет расти и составит: в 2017 году – 681,0 млн. долларов США, в 2018 году – 686,6 млн. долларов США, в 2019 году – 696,8 млн. долларов США.

Постановлением Правительства Амурской области от 13.07.2012 № 380 (с изменениями от 30.03.2015) утверждена Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года.

Проведенный контрольно-счетной палатой Амурской области сопоставительный анализ прогноза и указанной Стратегии подтвердил наличие несоответствия значений показателей.

Как уже упоминалось ранее, для достижения планируемого в 2020 году Стратегией объема ВРП, с учетом спрогнозированного уровня данного показателя на 2019 год, темп роста должен составить 161,5 процента, что, при сложившихся значениях показателей динамики, маловероятно. ***Таким образом, представленный прогноз не обеспечивает достижение установленного Стратегией значения показателя ВРП.***

Объем инвестиций в основной капитал спрогнозирован на уровне ниже 2015 года и в 2019 году ниже уровня, запланированного в Стратегии на 2020 год, более чем в 2 раза.

Исходя из вышеизложенного, по мнению контрольно-счетной палаты Амурской области, необходимо скорректировать Стратегию с учетом действующих на состояние экономики внешних факторов, как в части фактических значений показателей, достигнутых в настоящее время, так и в части системы мер и объемов финансовых ресурсов для достижения запланированных значений.

2. Формирование доходной части областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Доходы областного бюджета прогнозируются на 2017 год в сумме 35550753,5 тыс. рублей, на 2018 год – 37272572,8 тыс. рублей, на 2019 год – 38575731,8 тыс. рублей.

Доходы областного бюджета в проекте закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» сформированы без учета финансовой помощи из федерального бюджета, в связи с тем, что срок внесения проекта закона о федеральном бюджете на 2017 -2019 годы перенесен на 1 ноября 2016 года.

Объем поступлений доходов областного бюджета на 2017 год спрогнозирован больше уточненных плановых назначений 2016 года, ожидаемого поступления доходов в 2016 году на 2245111,1 тыс. рублей, или 6,7 процента.

Прогнозом на 2018–2019 годы также предусматривается увеличение объема доходов областного бюджета по сравнению с ожидаемым поступлением доходов в 2018 году - на 11,9 процента, в 2019 году – на 15,8 процента. Прогноз поступлений доходов областного бюджета на 2018 год выше прогнозируемых показателей 2017 года на 1721819,3 тыс. рублей, или 4,8 процента. Прогноз поступлений доходов областного бюджета на 2019 год выше прогноза поступлений 2017 года на 3024978,3 тыс. рублей, или 8,5 процента, прогноза поступлений 2018 года – на 1303159,0 тыс. рублей, или 3,5 процента.

Прогноз поступлений на 2017 год по основным налоговым доходам областного бюджета в сравнении с исполнением за 2015 год и ожидаемым исполнением за 2016 год представлен на рисунке 7.

Анализ доходов областного бюджета за 2015-2016 годы и на плановый период 2017-2019 годов представлен в Приложении 1 к Заключениею.

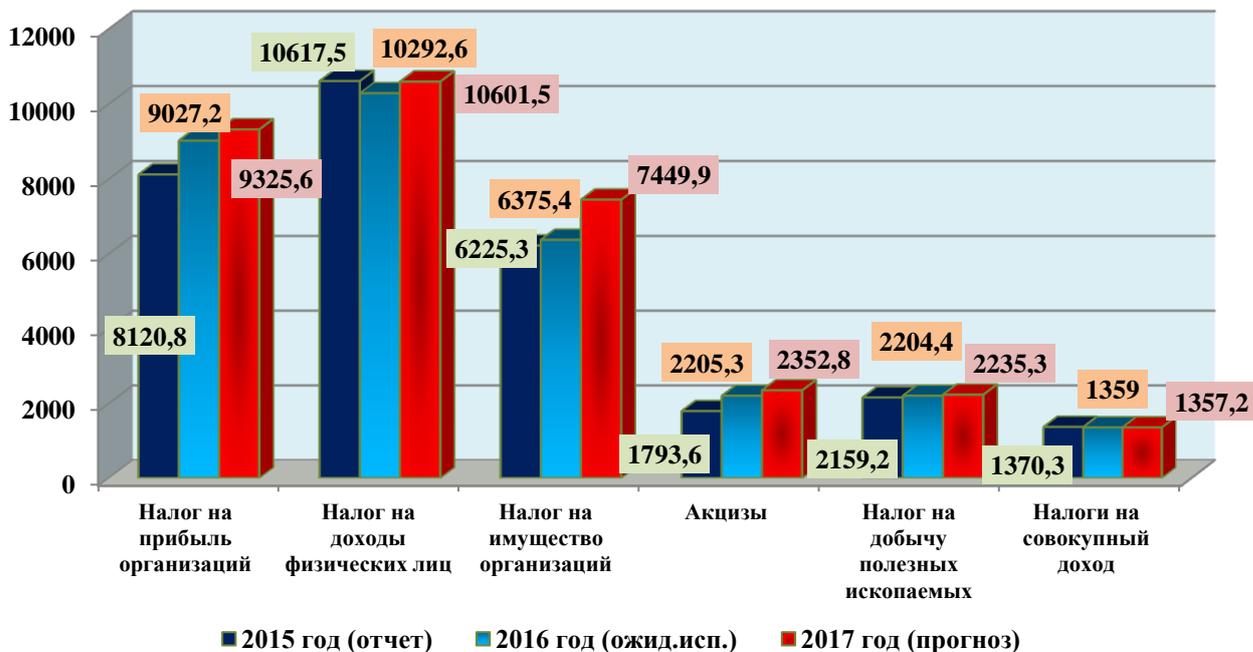
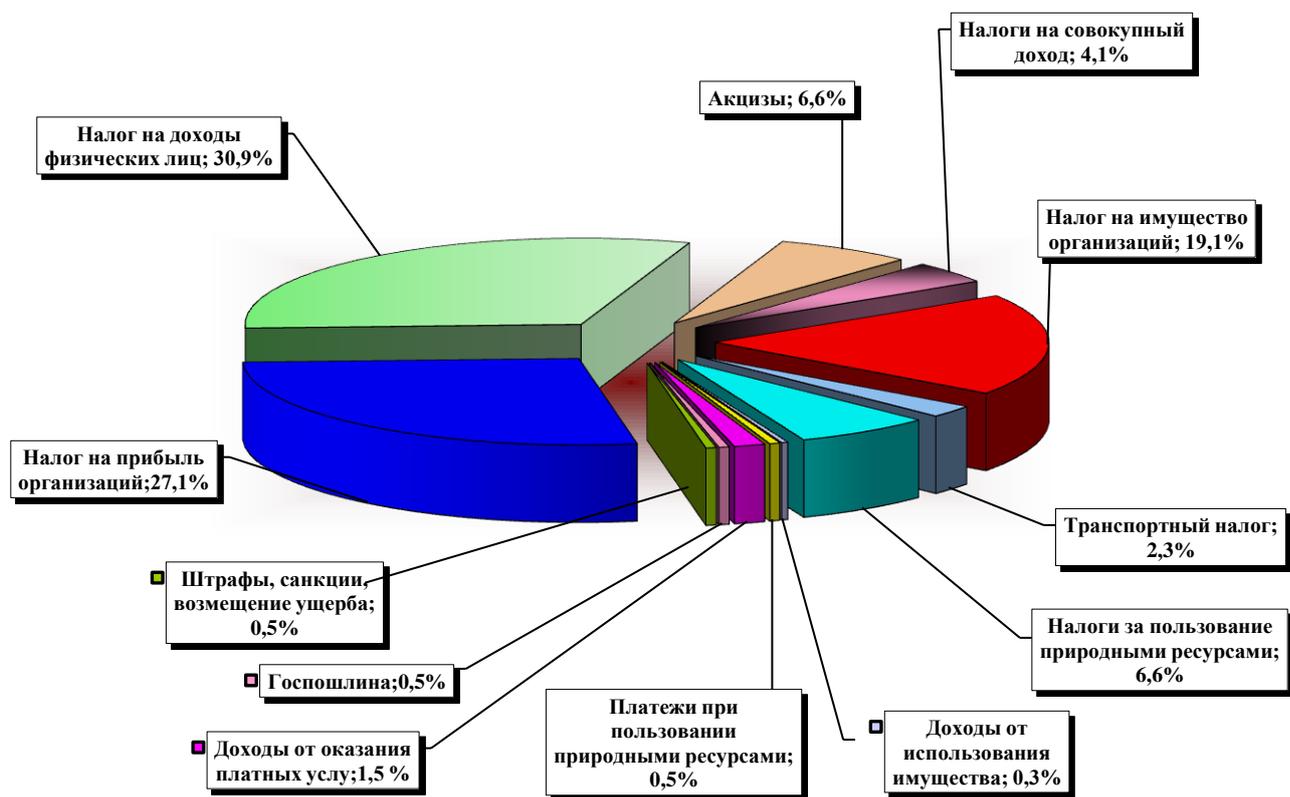


Рис. 7 - Динамика объема поступлений основных налоговых доходов областного бюджета в 2015-2017 годах (млн. рублей)

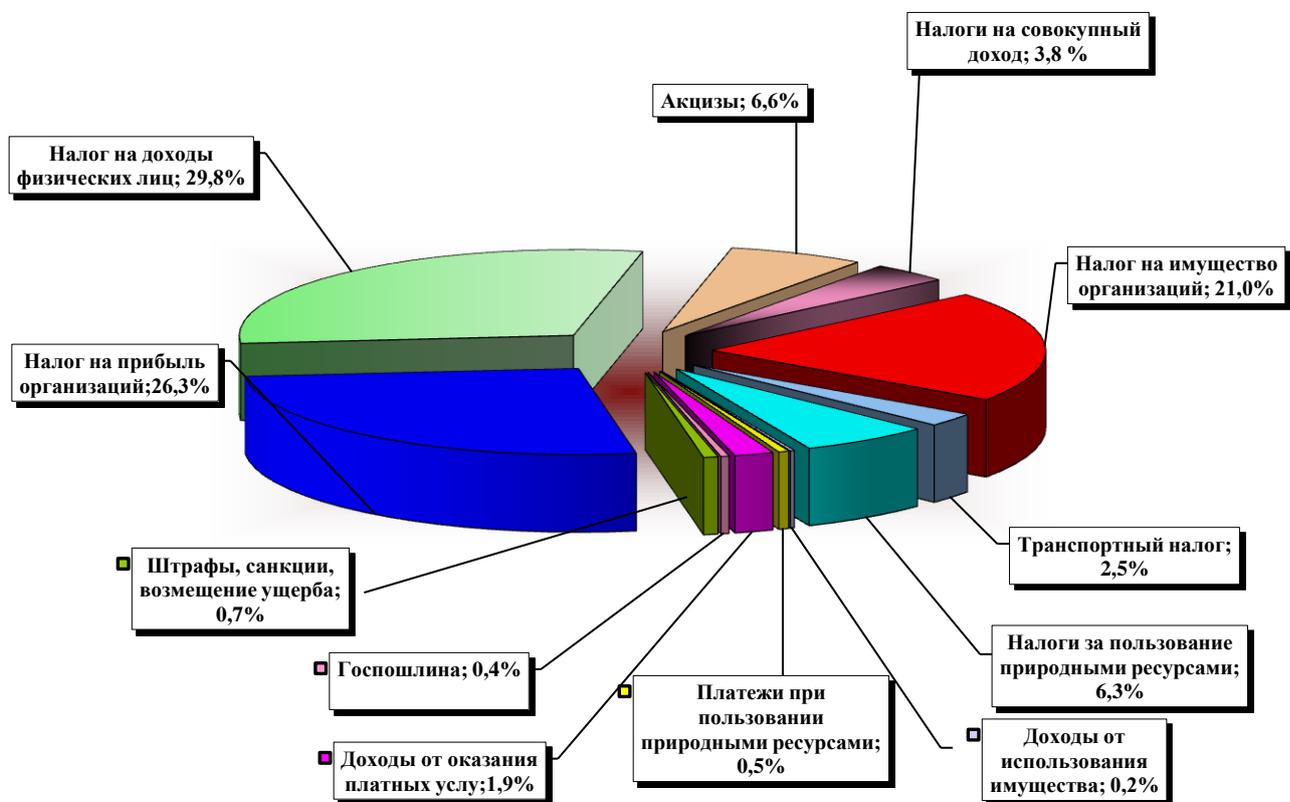
Прогноз поступлений доходов областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов рассчитан с учетом основных показателей прогноза социально-экономического развития Амурской области и основных направлений налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Структура налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2017 году по сравнению с 2016 годом существенных изменений не претерпела. Основную долю доходов областного бюджета в 2017 году, по-прежнему, будут составлять поступления по следующим бюджетообразующим налогам: налогу на доходы физических лиц, налогу на прибыль организаций, акцизам, налогу на имущество организаций, налогу на добычу полезных ископаемых, налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Структура поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2017 год в сравнении с 2016 годом представлена диаграммой на рисунке 8. Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов занимают налог на доходы физических лиц – 29,8 процента, налог на прибыль организаций - 26,3 процента.



2016 год
(по плановым показателям на 2016 год – уточненный план по состоянию на 01.10.2016)



2017 год

Рис. 8 - Структура налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2016-2017 годы, в процентах

На протяжении нескольких лет наблюдается тенденция устойчивого роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, ожидаемый объем поступлений которых в 2016 году выше по сравнению с 2013 годом на 25,5 процента, по сравнению с 2014 годом – на 15,7 процента, по сравнению с 2015 годом – на 4,2 процента.

Объем поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2017 год по сравнению с ожидаемым поступлением 2016 года увеличивается на 6,7 процента, на 2018-2019 годы по сравнению с 2017 годом - на 4,8 процента и 8,5 процента соответственно.

Динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2013-2019 годах представлена на рисунке 9.

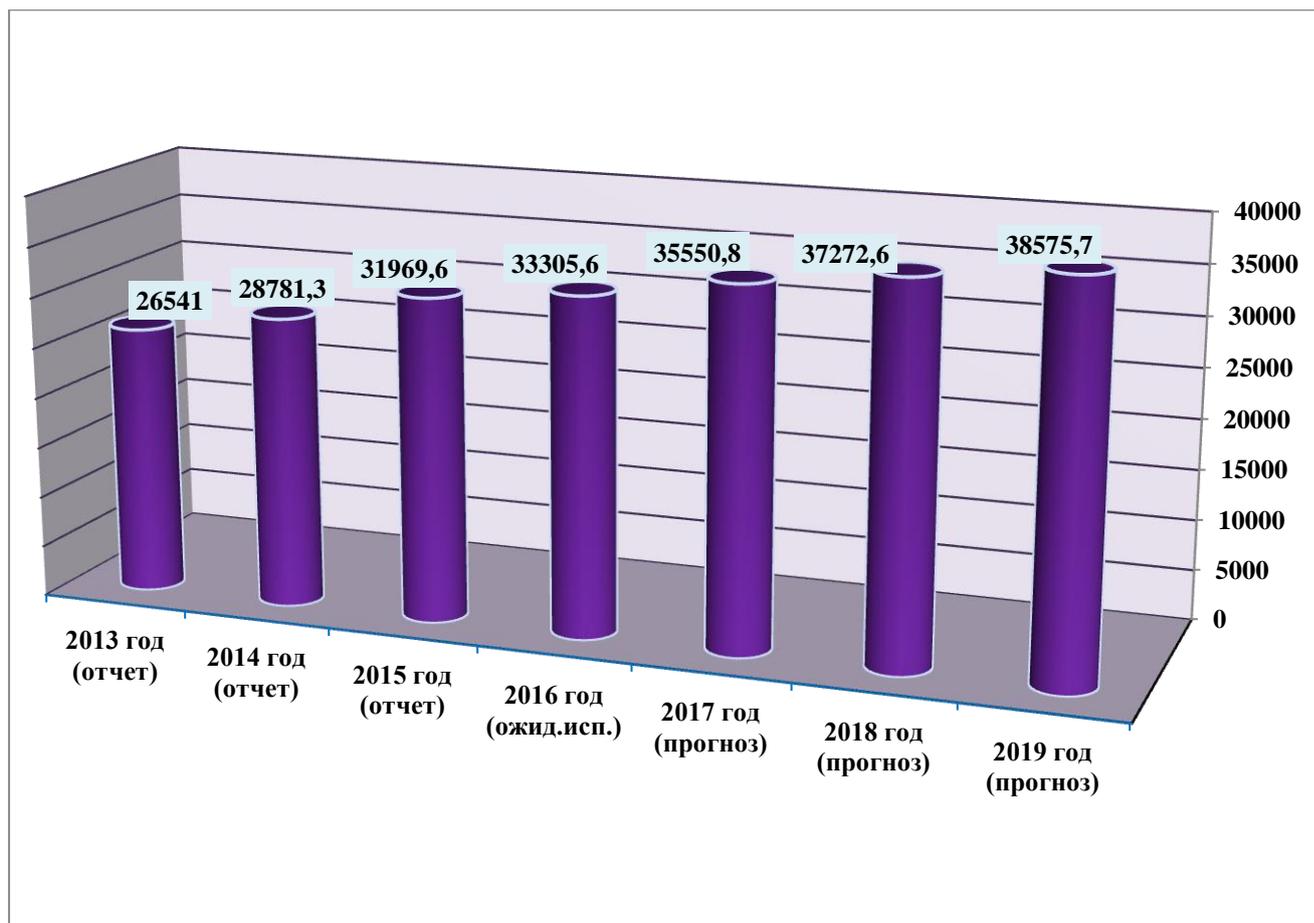


Рис. 9 - Динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2013-2019 годах, млн. рублей

Налог на прибыль организаций

В соответствии с Приложением № 1 к законопроекту «Прогнозируемые объемы налоговых и неналоговых доходов областного бюджета по кодам видов и подвидов доходов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», поступление налога на прибыль организаций на 2017 год запланировано в сумме 9325636,0 тыс. рублей, что выше ожидаемого поступления 2016 года на 298451,6 тыс. рублей, или 3,3 процента. Прогноз поступлений налога на прибыль организаций в областной бюджет на 2018 год составляет 9486969,0 тыс. рублей, на 2019 год – 9814270,0 тыс. рублей.

Расчет налога на прибыль организаций на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов произведен отдельно по налогу на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков) и налогу на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, исходя из оценки ожидаемого поступления налога в 2016 году по первому виду налога, оценки среднего значения поступления налога по

двум годам (2015-2016 годы) по второму виду налога и индексов физического объема валового регионального продукта по прогнозу социально-экономического развития области на 2017-2019 годы.

Начиная с 2015 года поступления по налогу на прибыль организаций в областной бюджет повышаются. Так, по сравнению с 2014 годом объем поступлений в 2015 году увеличился на 12,3 процента. Согласно оценке ожидаемого исполнения в 2016 году объем поступлений налога составит 9027184,4 тыс. рублей (100,0 процентов плановых назначений), что на 11,2 процента выше уровня поступлений 2015 года. В течение 2016 года в плановые назначения по налогу внесены изменения, налог на прибыль организаций по состоянию на 01.10.2016 увеличен на 774294,4 тыс. рублей (первоначальные плановые назначения – 8252890,0 тыс. рублей). На 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, объем поступлений по налогу запланирован с ростом к ожидаемому исполнению по налогу за 2016 год на 3,3 процента, 5,1 процента, 8,7 процента соответственно. Динамика поступлений налога на прибыль за 2014-2019 годы представлены на рисунке 10.



Рис. 10 – Динамика поступлений налога на прибыль организаций за 2014-2019 годы, млн. рублей

По данным администратора доходов областного бюджета - УФНС России по Амурской области поступления в областной бюджет налога на прибыль организаций на 2017 год спрогнозированы в объеме 8225019,0 тыс. рублей, на плановый период 2018 и 2019 годов - 8619820,0 тыс. рублей, ежегодно.

Контрольно-счетная палата области считает прогноз поступлений налога на прибыль организаций на 2017 год в объеме 9325636,0 тыс. рублей обоснованным.

Налог на доходы физических лиц

Налог на доходы физических лиц в структуре налоговых и неналоговых доходов составляет 29,8 процента и прогнозируется на 2017 год в объеме 10601450,8 тыс. рублей. По сравнению с ожидаемой оценкой поступлений текущего года, с плановыми назначениями на 2016 год, прогнозируется увеличение поступлений налога на сумму 308803,1 тыс. рублей, или 3,0 процента. По сравнению с исполнением 2015 года снижение прогноза налога на 2017 год составляет 16094,2 тыс. рублей, или 0,2 процента.

За три последних года (2013-2015 годы) наблюдается рост поступлений налога на доходы физических лиц с 8482050,8 тыс. рублей в 2013 году до 10511932,9 тыс. рублей в 2014 году, 10617545,0 тыс. рублей в 2015 году. Поступления налога на доходы физических лиц за 2013-2019 годы представлены на рисунке 11.

Прогноз налога на доходы физических лиц на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов рассчитан исходя из ожидаемой в 2016 году оценки налогооблагаемой базы и контингента налога в разрезе муниципальных образований области (поселений и городских округов) по данным администратора доходов областного бюджета – УФНС России по Амурской области, на основе статистической налоговой отчетности и прогнозируемых показателей фонда заработной платы в соответствии с прогнозом социально-экономического развития области.

Объем поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2018 год составляет 11438965,7 тыс. рублей, на 2019 год – 12274011,2 тыс. рублей.

По данным администратора доходов областного бюджета - УФНС России по Амурской области поступления в областной бюджет налога на доходы физических лиц на 2017 год спрогнозированы в объеме 10527193,0 тыс. рублей, на 2018 год – 10799057,0 тыс. рублей, на 2019 год – 10902323,0 тыс. рублей.

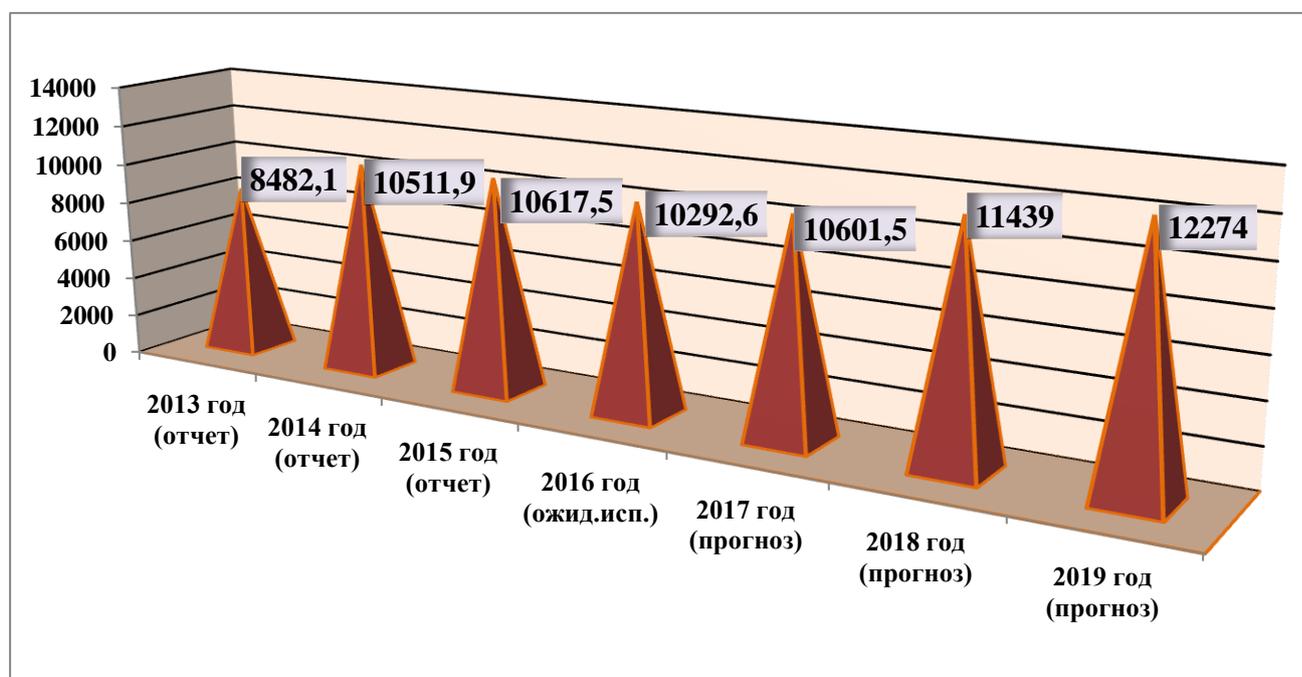


Рис. 11 - Поступления налога на доходы физических лиц за 2013-2019 годы (млн. рублей)

Приложением № 3 к законопроекту 26 муниципальным образованиям области на 2017-2019 годы устанавливаются дополнительные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц, за исключением налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, взамен дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. Расчетная сумма налога, подлежащего замене, на 2017 год составила 1516632,9 тыс. рублей, на 2018 год – 1636446,9 тыс. рублей, на 2019 год – 1755907,6 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата области считает прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2017 год в объеме 10601450,8 тыс. рублей обоснованным.

Акцизы

Проектом бюджета общий объем поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, прогнозируется на 2017-2019 годы в сумме 2352826,0 тыс. рублей, ежегодно.

Расчет прогноза акцизов на пиво, сидр, пуаре, медовуху произведен исходя из ожидаемых объемов производства и реализации подакцизных товаров по данным, полученным от налогоплательщиков на 2017-2019 годы в сумме 7989,0 тыс. рублей, ежегодно.

Объем поступлений акцизов на пиво прогнозируется на 2017 год в сумме 7779,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемого поступления 2016 года, плановых назначений на 2016 год на 2,0 процента. Объем поступлений акцизов на пиво на 2018-2019 годы запланирован в сумме 7779,0 тыс. рублей, ежегодно. При расчете поступлений акцизов на пиво учтено снижение поступлений по причине приостановления деятельности по производству пива ООО «Благовещенский пивоваренный завод».

Прогноз поступлений акцизов на сидр, пуаре, медовуху на 2017 год составляет 210,0 тыс. рублей, что выше ожидаемого поступления 2016 года на 5,5 процента. На плановый период 2018-2019 годов поступление акцизов на сидр, пуаре, медовуху запланировано в объеме 210,0 тыс. рублей, ежегодно.

По прогнозу администратора доходов - УФНС России по Амурской области поступление акцизов на пиво, сидр, пуаре, медовуху составляет на 2017 год 7370,0 тыс. рублей, на 2018-2019 годы – 7400,0 тыс. рублей, ежегодно.

Акцизы на нефтепродукты, поступающие из их централизованной части, запланированы на 2017-2019 годы в объеме 2344837,0 тыс. рублей ежегодно, что выше ожидаемого поступления акцизов на нефтепродукты в 2016 году, плановых назначений на 2016 год на 6,7 процента. Прогноз поступлений акцизов в областной бюджет рассчитан исходя из сложившейся динамики поступлений доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин.

Наибольший объем поступлений на 2017 год приходится на доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации – 1625564,0 тыс. рублей (69,3 процента в структуре доходов по акцизам), на доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации – 823796,0 тыс. рублей (35,1 процента в структуре доходов по акцизам).

Контрольно-счетная палата отмечает, что объем поступлений на 2017 год по доходам от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащим распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, запланирован ниже ожидаемого поступления 2016 года на 144197,9 тыс. рублей, или 8,1 процента, при этом в 2016 году плановые назначения по данному виду доходов увеличены по сравнению с первоначальными плановыми назначениями на 461337,9 тыс. рублей, или на 35,2 процента. Снижение объема поступлений на 2017 год на 1274,0 тыс. рублей, или 9,0 процентов по сравнению с ожидаемым исполнением за 2016 год спрогнозировано также по доходам от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащим распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации.

По доходам от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащим распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации на 2017 год спрогнозирован рост объема поступлений по сравнению с ожидаемым исполнением за 2016 год на 182438,0 тыс. рублей, или 28,4 процента.

Контрольно-счетная палата области расчет акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, на 2017 год в объеме 2352826,0 тыс. рублей считает обоснованным.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, прогнозируется на основании ожидаемых поступлений 2016 года, рассчитанных по сложившемуся темпу роста налога за первое полугодие текущего года. Прогноз налога на 2017-2019 годы составляет 1357158,0 тыс. рублей, ежегодно.

По сведениям администратора доходов областного бюджета - УФНС России по Амурской области прогноз поступлений налога на 2017 год составляет 1341075,0 тыс. рублей, на 2018 год – 1346075,0 тыс. рублей, на 2019 год - 1349075,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата области считает прогноз поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2017 год в объеме 1357158,0 тыс. рублей обоснованным.

Налог на имущество организаций

Прогноз поступлений налога в 2017 году составляет 7449896,0 тыс. рублей, что выше объема ожидаемых поступлений по налогу в 2016 году на 16,9 процента. Расчеты по налогу на 2017-2019 годы выполнены исходя из данных статистической налоговой отчетности за 2015 год, фактических поступлений налога за 2015 год, ожидаемых поступлений за 2016 год. Кроме того, в расчетах учтено поэтапное повышение ставок налога в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий электропередачи, а также учтены дополнительные поступления налога, исчисленного от планируемого ввода в эксплуатацию объектов строительства.

Прогноз поступлений налога на 2018 год составляет 8111210,0 тыс. рублей, на 2019 год – 8627250,0 тыс. рублей.

По данным администратора доходов - УФНС России по Амурской области поступление налога на имущество организаций в областной бюджет на 2017 год спрогнозировано в объеме 7223602,0 тыс. рублей, на 2018 год - 8111210,0 тыс. рублей, на 2019 год – 8627250,0 тыс. рублей.

Объем поступлений налога в областной бюджет ежегодно растет, так ожидаемое поступление налога в 2016 году на 2,4 процента выше поступлений 2015 года и на 35,0 процентов выше поступлений 2014 года.

Исполнение по налогу за девять месяцев текущего года составляет 4910574,3 тыс. рублей, что выше поступлений по налогу за аналогичный период прошлого года на 7,6 процента. При этом, контрольно-счетная палата отмечает, что первоначальные плановые назначения по налогу на имущество организаций на 2016 год составляли 6606737,0 тыс. рублей, в течение 2016 года плановые назначения по налогу уменьшены на 231363,0 тыс. рублей, или 3,5 процента. В 2016 году ожидается исполнение на уровне уточненных плановых назначений по налогу на имущество организаций в объеме 6375374,0 тыс. рублей. Согласно представленным министерством финансов Амурской области расчетам по налогу (письмо от 07.11.2016 № 04-п-05/6858) прогноз поступлений по налогу на 2017 год рассчитан исходя из ожидаемого поступления налога на основании данных за шесть месяцев текущего года, в том числе без учета уменьшения плановых назначений по налогу в августе текущего года.

На основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата области отмечает наличие рисков неисполнения прогноза поступлений налога на 2017 год и считает целесообразным прогноз поступлений по налогу на имущество организаций на 2017 год предусмотреть по данным администратора доходов - УФНС России по Амурской области в объеме 7223602,0 тыс. рублей.

Транспортный налог

Поступление транспортного налога в областной бюджет на 2017 год запланировано в объеме 875107,0 тыс. рублей, что выше ожидаемых поступлений 2016 года на 17,0 процентов.

Объем поступлений транспортного налога с физических лиц на 2017 год составляет 682402,0 тыс. рублей, с организаций – 192705,0 тыс. рублей.

Транспортный налог рассчитан по сведениям администратора доходов областного бюджета – УФНС России по Амурской области, исходя из начислений по количеству транспортных средств на основании отчета о налоговой базе по форме 5-ТН за 2015 год в разрезе юридических и физических лиц, фактических поступлений налога за 2015 год и ожидаемых поступлений за 2016 год, с учетом изменения законодательства в части срока уплаты налога.

Прогноз поступлений налога на 2018 год составляет 919423,0 тыс. рублей, на 2019 год – 941421,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата области считает прогноз поступлений транспортного налога на 2017 год в объеме 875107,0 тыс. рублей обоснованным.

Налог на добычу полезных ископаемых

Прогнозируемая сумма налога на добычу полезных ископаемых на 2017 год составляет 2235254,0 тыс. рублей, что выше ожидаемых поступлений 2016 года на 30815,0 тыс. рублей, или 1,4 процента.

Прогноз поступлений по налогу на 2018 год составляет 2237407,0 тыс. рублей, на 2019 год – 2329462,0 тыс. рублей. Данный налог состоит из налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых, налога на добычу прочих полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде природных алмазов), налога на добычу полезных ископаемых в виде угля.

Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых на 2017 год рассчитан в объеме 35918,0 тыс. рублей, исходя из динамики поступлений налога с учетом индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. Объем поступлений налога на 2017 год выше ожидаемого поступления налога 2016 года на 13,9 процента.

Прогноз поступлений налога на 2018 год составляет 37678,0 тыс. рублей, на 2019 год – 39336,0 тыс. рублей.

По данным администратора доходов - УФНС России по Амурской области ожидаемое поступление по налогу в 2016 году составит 27372,0 тыс. рублей, что на 13,2 процента ниже плановых назначений на 2016 год. Недовыполнение плановых показателей обусловлено снижением поступлений по предприятиям, участвующим в реализации инвестиционных проектов на территории Амурской области.

Контрольно-счетная палата области отмечает, что согласно представленным министерством финансов Амурской области расчетам по налогу (письмо от 07.11.2016 № 04-п-05/6858) прогноз поступлений по налогу на 2017 год рассчитан исходя из ожидаемого поступления налога в сумме 34045,8 тыс. рублей, что выше плановых назначений на 2512,8 тыс. рублей, или 8,0 процентов. Ожидаемое исполнение за 2016 год согласно представленной к законопроекту оценке ожидаемого исполнения на 2016 год, составляет 31533,0 тыс. рублей.

Прогноз поступлений налога в областной бюджет по данным администратора доходов - **УФНС России по Амурской области на 2017 год составляет 27646,0 тыс. рублей, на 2018 год – 23775,0 тыс. рублей, на 2019 год – 23538,0 тыс. рублей.**

Налог на добычу прочих полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде природных алмазов)

Прогнозируемая сумма налога на добычу прочих полезных ископаемых на 2017 год составляет 2160000,0 тыс. рублей, что выше ожидаемых поступлений 2016 года на 31117,0 тыс. рублей, или 1,5 процента, поступлений 2015 года - на 3,2 процента.

Прогноз поступлений по налогу на 2018 год составляет 2160000,0 тыс. рублей, на 2019 год – 2250000,0 тыс. рублей.

Исчисление налога произведено исходя из объема добычи золота, уровня цен на золото, исходя из налоговых ставок, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, и утвержденных нормативов отчислений в областной бюджет.

Прогноз добычи золота, принятый при исчислении налога, составляет на 2017 год – 24,5 тонны, 2018 год – 24,0 тонны, 2019 год – 25,0 тонн, цена на 2017 год - 2450 рублей, на 2018 – 2019 годы – 2500 рублей за 1 грамм золота.

Прогноз поступлений налога в областной бюджет по данным администратора доходов - УФНС России по Амурской области на 2017 год составляет 2169418,0 тыс. рублей, на 2018 год – 2123574,0 тыс. рублей, на 2019 год – 2187400,0 тыс. рублей.

Налог на добычу полезных ископаемых в виде угля

Прогноз поступлений по налогу на 2017 год составляет 39336,0 тыс. рублей.

Объем добычи угля, принятый при исчислении налога составляет в 2017 году - 3500 тыс. тонн, в 2018 году – 3600 тыс. тонн, в 2019 году – 3750 тыс. тонн.

Прогноз поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых в виде угля на 2018 год составляет 39729,0 тыс. рублей, на 2019 год – 40126,0 тыс. рублей.

Налоговая база при добыче угля определяется как количество добытых полезных ископаемых в натуральном выражении, налогообложение производится по налоговой ставке 11,0 рублей за тонну добытого угля с учетом коэффициента-дефлятора к ставке налога.

Прогноз поступлений налога на добычу полезных ископаемых в виде угля в областной бюджет на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов принят по данным администратора доходов - УФНС России по Амурской области.

Контрольно-счетная палата области отмечает, что в соответствии с Федеральным законом от 23.05.2016 № 144-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» организациям - участникам региональных инвестиционных проектов устанавливаются налоговые льготы по налогу на добычу полезных ископаемых.

Учитывая вышеизложенное, контрольно-счетная палата области отмечает наличие рисков неисполнения прогноза поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

На государственную пошлину, платежи при пользовании природными ресурсами, доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, административные платежи и сборы, штрафы, санкции, возмещение ущерба в структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета приходится от 0,4 процента до 1,9 процента.

Поступления по указанным доходам областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов спрогнозированы по данным администраторов доходов областного бюджета.

Объем поступлений на 2017 год государственной пошлины составляет 150446,9 тыс. рублей, платежей при пользовании природными ресурсами – 172874,5 тыс. рублей, административных платежей и сборов – 4640,6 тыс. рублей, штрафов, санкций, возмещения ущерба – 237170,8 тыс. рублей, доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 684220,2 тыс. рублей. Значительное увеличение поступления доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (рост к ожидаемому исполнению 2016 года - 37,9 процента, к исполнению 2015 года – в 7,2 раза) обусловлено заключенным между Правительством области и ООО «Газпромтрансгаз Томск» Соглашением, предусматривающим перечисление в областной бюджет средств на возмещение затрат, связанных с усилением, укреплением, восстановлением автомобильных дорог Амурской области, задействованных при строительстве магистрального газопровода «Сила Сибири».

Доходы областного бюджета от использования имущества, находящегося в государственной собственности, прогнозируются на 2017 год в сумме 95591,7 тыс. рублей, что на 10031,0 тыс. рублей, или 11,7 процента, выше оценки ожидаемого исполнения 2016 года, на 2018 год в сумме 102069,9 тыс. рублей (увеличение на 16509,2 тыс. рублей, или 19,3 процента) и на 2019 год в сумме 103324,7 тыс. рублей (увеличение на 17764,0 тыс. рублей, или 20,8 процента).

Основные поступления указанных доходов формируются за счет:

- **доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации,** прогнозируемых в законопроекте в размере 4590,0 тыс. рублей, что на 1023,0 тыс. рублей, или 28,7 процента, выше оценки ожидаемого исполнения 2016 года, на 2018 год в сумме 5200,0 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 5500,0 тыс. рублей. Увеличение суммы поступлений обусловлено планируемым увеличением суммы прибыли открытых акционерных обществ, акции которых находятся в собственности области.

- **процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств областного бюджета** - в размере 2438,7 тыс. рублей в 2017 году, 881,1 тыс. рублей в 2018 году, 8,0 тыс. рублей в 2019 году, в том числе:

- проценты, полученные от предоставления из областного бюджета бюджетам муниципальных районов, городских округов бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов, городских округов – 56,6 тыс. рублей в 2017 и 2018 годах, и 8,0 тыс. рублей в 2019 году;

- проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов, предоставленных для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов, городских округов, возврат которых осуществляется муниципальными районами, городскими округами на условиях реструктуризации задолженности по указанным бюджетным кредитам в размере 2382,1 тыс. рублей в 2017 году и 824,5 тыс. рублей в 2018 году.

Прогнозируемые суммы поступлений определены администраторами указанных доходов – министерством финансов Амурской области исходя из размера остатков непогашенной задолженности и сроков возврата предоставленных кредитов;

- **доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных)** - прогнозируемых в законопроекте в размере 84465,6 тыс. рублей, что выше оценки ожидаемого исполнения 2016 года на 12413,7 тыс. рублей, или 17,2 процента, в том числе:

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) планируются в размере 509,8 тыс. рублей в 2017 году, 525,6 тыс. рублей в 2018 году, 541,9 тыс. рублей в 2019 году. Увеличение доходов планируется только за счет роста индекса потребительских цен;

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды на земли, находящиеся в собственности Амурской области (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) по данным администратора доходов областного бюджета – министерства имущественных отношений Амурской области планируются на 2017 год в размере 78340,4 тыс. рублей, в 2018 году – 85340,4, в 2019 году – 86840,4 тыс. рублей. Увеличение доходов, по сравнению с ожидаемой оценкой текущего года, планируется получить за счет проведения работ по кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения и земель населенных пунктов;

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков) планируются в размере 5615,4 тыс. рублей

в 2017 году, 5789,4 тыс. рублей в 2018 году, 5969,0 тыс. рублей в 2019 году. Увеличение доходов планируется только за счет роста индекса потребительских цен;

-платежей от государственных унитарных предприятий (в их составе доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации) - прогнозируемых на 2017 год в сумме 3999,3 тыс. рублей, что выше оценки ожидаемого исполнения 2016 года на 171,9 тыс. рублей. Бюджетные назначения определены в сумме 4258,0 тыс. рублей в 2018 году и 4390,0 тыс. рублей в 2019 году;

• **платы по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными или муниципальными предприятиями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации** предусмотренных в законопроекте в сумме 67,9 тыс. рублей на 2017 год, и по 45,2 тыс. рублей на 2018 -2019 годы;

• **прочих доходов от использования имущества и прав, находящихся в государственной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных)** - предусмотренных в законопроекте в сумме по 30,2 тыс. рублей на 2017-2019 годы.

Структура доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Амурской области, на 2017 год представлена диаграммой на рисунке 12. Наибольший удельный вес в структуре доходов от использования имущества занимают доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 88,3 процента.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов предусмотрены в законопроекте в сумме 1524,0 тыс. рублей в 2017 году, 1421,2 тыс. рублей в 2018 году и 998,4 тыс. рублей в 2019 году, в том числе:

-плановые показатели по доходам от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу за 2017-2019 годы определены в объеме 10,0 тыс. рублей ежегодно. Учитывая, что списание средств носит заявительный характер и доходы от реализации материальных запасов в большей степени зависят от стоимости приема макулатуры и металлолома, доходы планировались по динамике поступлений;

-доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности области, запланированы в объеме 1504,0 тыс. рублей в 2017 году, 1401,2 тыс. рублей в 2018 году и 978,4 тыс. рублей в 2019 году. Продажа земельных участков носит заявительный характер.

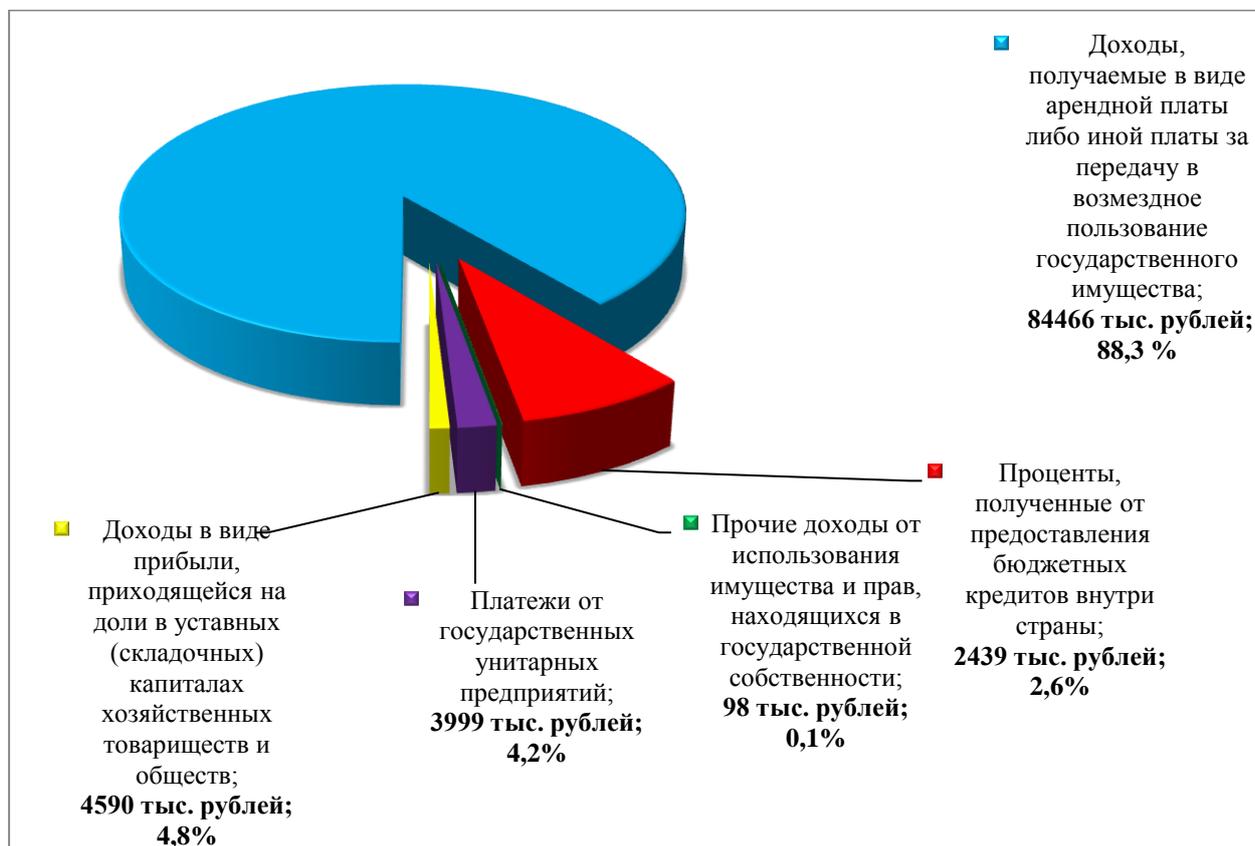


Рис. 12 - Структура доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Амурской области, на 2017 год

На основании проведенного анализа формирования доходной части областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов контрольно-счетная палата Амурской области считает возможным сделать вывод о высоком уровне напряженности плановых показателей по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета, а также о рисках неисполнения плановых назначений по бюджетообразующим налогам – налогу на имущество организаций, налогу на добычу полезных ископаемых, что потребует усиления налогового администрирования для обеспечения повышения уровня собираемости налогов и сборов.

3. Дефицит бюджета. Источники финансирования дефицита

На 2016 год первоначально Законом Амурской области «Об областном бюджете на 2016 год» дефицит областного бюджета утвержден в объеме 844038,9 тыс. рублей, или 2,6 процента объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, уточненный показатель дефицита областного бюджета на 2016 год (с учетом внесенных изменений в закон об областном бюджете на 2016 год по состоянию на 01.11.2016) составляет 1666523,9 тыс. рублей, или 5,0 процентов объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, по исполнению областного бюджета в 2016 году дефицит ожидается в размере 970031,4 тыс. рублей, или 2,9 процента объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Законопроектом предусмотрено формирование областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов с профицитом в размере на 2017 год – 4527790,2 тыс. рублей, на 2018 год – 4104271,3 тыс. рублей, на 2019 год – 2283103,9 тыс. рублей.

В 2017 году планируется погашение кредитов в объеме 6183615,0 тыс. рублей, в том числе на погашение кредитов от кредитных организаций предусмотрено 3600000,0 тыс. рублей, на погашение бюджетных кредитов – 2583615,0 тыс. рублей.

В 2018 году на погашение кредитов предусмотрено 12333964,3 тыс. рублей, в 2019 году – 10347665,7 тыс. рублей.

Предусматривается, что в 2017 году объем государственных заимствований (банковские кредиты) составит 1564179,7 тыс. рублей, на 2018 год – 8151389,3 тыс. рублей, на 2019 год – 8050418,0 тыс. рублей.

Кроме того, в 2017 году получение бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации планируется в объеме 17775376,7 тыс. рублей. Погашение указанных кредитов на 2017 год предусмотрено в объеме их получения.

На 2017 год предусмотрено возможное исполнение государственных гарантий при наступлении гарантийного случая по выданным гарантиям Амурской области в объеме 87348,4 тыс. рублей. Предоставление бюджетных кредитов, связанных с исполнением гарантом государственных гарантий области, предусмотрено на 2017 год в объеме бюджетных ассигнований на исполнение по гарантийным случаям.

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных районов, городских округов, на 2017 год предусмотрен в сумме 91645,1 тыс. рублей, на 2018 год – 78303,7 тыс. рублей, на 2019 год – 14143,8 тыс. рублей. Предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований области в 2017-2019 годах из областного бюджета не планируется.

Указанные выше источники финансирования дефицита областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов закреплены в Приложении № 7 к законопроекту.

4. Расходы областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Согласно проекту закона «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» расходы на 2017 год определены в объеме 31022693,3 тыс. рублей, что на уровне 64,1 процента к расходам областного бюджета на 2016 год, утвержденным бюджетной росписью, и 65,2 процента к ожидаемому исполнению за 2016 год.

Объем расходов на 2018 год спроектирован в сумме 33168301,8 тыс. рублей, или 106,9 процента к проектируемому объему расходов на 2017 год, на 2019 год в сумме 36292627,8 тыс. рублей, или 117,0 процентов к проектируемому объему расходов на 2017 год и 109,4 процента к проектируемому объему расходов на 2018 год.

В пункте 2 части 2 статьи 1 текстовой части проекта закона «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» допущена опечатка – во втором случае слова «2018 год», следует заменить на слова «2019 год».

Законопроектом предусмотрен объем условно утверждаемых расходов областного бюджета на плановый период, в том числе на 2018 год в сумме 829207,5 тыс. рублей, или 2,5 процента общего объема расходов и на 2019 год в сумме 1814631,4 тыс. рублей, или 5,0 процента общего объема расходов.

Расходная часть проекта областного закона об областном бюджете на 2017 год сформирована без учета безвозмездных поступлений, предоставляемых бюджету Амурской области из федерального бюджета, что не позволяет оценить соотношение показателей проекта областного бюджета по расходам очередного года к текущему году.

Согласно пояснительной записке к законопроекту целевые межбюджетные трансферты и дотации, предназначенные бюджету Амурской области из федерального бюджета, будут предусмотрены в поправках к проекту закона «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», представляемых в Законодательное Собрание Амурской области ко второму чтению.

Областной бюджет на 2017 год сформирован в программном формате. Объем расходов на реализацию государственных программ составляет 30660684,8 тыс. рублей, объем непрограммных расходов – 362278,5 тыс. рублей, или 98,8 процента и 1,2 процента, соответственно.

Непрограммные расходы, спроектированные на 2017 год, предусматривают финансирование расходов областного бюджета, отражение которых не предусмотрено в рамках подпрограмм государственных программ Амурской области по обособленным направлениям расходов, в том числе:

-расходы на обеспечение деятельности высшего должностного лица области и его заместителей, председателя и депутатов Законодательного Собрания области, Правительства области, Законодательного Собрания области, и подведомственных им государственных учреждений, контрольно-счетной палаты области, избирательной комиссии области, Уполномоченного по правам человека области, представительства области, которые спроектированы с учетом основных подходов, применяемых при формировании проекта областного бюджета на 2017 год в сумме 340404,9 тыс. рублей;

-расходы на реализацию государственных функций по мобилизационной подготовке экономики и переподготовку и повышение квалификации в сумме 1464,5 тыс. рублей.

Кроме того:

1) в непрограммной части проекта областного бюджета на 2017 год предусмотрены расходы на информационное освещение деятельности органов государственной власти области и поддержку СМИ в форме предоставления субсидий бюджетным автономным и иным некоммерческим организациям в сумме 12703,4 тыс. рублей, на 2018 год в сумме 14777,6 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 18255,7 тыс. рублей.

В рамках государственной программы «Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления Амурской области на 2014–2020 годы» действует подпрограмма «Реализация единой внутренней политики на территории области и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций», которая предусматривает расходы на информационное освещение деятельности органов государственной власти области и поддержку СМИ на 2017 год в сумме 23500,0 тыс. рублей, на 2018 год в сумме 28000,0 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 35000,0 тыс. рублей.

Данные средства предусмотрены в приложении № 10 к проекту областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

По мнению контрольно-счетной палаты, непрограммные расходы на информационное освещение деятельности органов государственной власти области и поддержку СМИ целесообразнее предусмотреть в программной части областного бюджета. В данном случае - по соответствующей направленности расходов и уже имеющейся подобные расходы подпрограмме «Реализация единой внутренней политики на территории области и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы «Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления Амурской области на 2014–2020 годы».

2) в непрограммной части областного бюджета предусмотрены расходы на предоставление субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по производству, публикации и распространению в периодических печатных изданиях информационно-публицистических материалов, имеющих социально-экономическое значение для Амурской области в сумме 6248,0 тыс. рублей - на 2017 год, в сумме 7269,0 тыс. рублей - на 2018 год и в сумме 8980,0 тыс. рублей - на 2019 год. Это единственная субсидия, предоставляемая из областного бюджета юридическим лицам вне рамок государственной программы.

Исходя из того, что областной бюджет формируется в программном формате, позволяющем во взаимосвязке с определенными программами задачами и финансовыми ресурсами обеспечивать достижение установленных приоритетов и целей, контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887, предусмотрено, что при определении условий и порядка предоставления субсидий следует указывать

необходимость установления показателей результативности и (или) право главного распорядителя устанавливает их в соглашении. Кроме того, обязательным условием является определение цели предоставления субсидии.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов областного бюджета является программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность исполнителей государственных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата считает целесообразным расходы, связанные с обеспечением достижения определенных результатов и целей, включать в соответствующие государственные программы.

С 2014 года на территории Амурской области действует 13 государственных программ. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные программы субъекта Российской Федерации, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы субъекта Российской Федерации подлежат утверждению в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно Постановлению Правительства Амурской области от 29.07.2013 № 329 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Амурской области, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности» срок внесения в государственные программы изменений, связанных с формированием областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период - не позднее чем за 30 дней до внесения проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год в Законодательное Собрание Амурской области.

Одновременно с законопроектом представлены постановления Правительства области, принятые в установленный срок и утверждающие изменения, внесенные в государственные программы, показатели которых приняты за основу при формировании областного бюджета на 2017 год.

Контрольно-счетная палата отмечает, что ***в нарушение требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Амурской области от 29.07.2013 № 329 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Амурской области, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности» объемы средств, утвержденные государственными программами, не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на финансовое обеспечение реализации следующих государственных программ:***

1) по государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014-2020 годы» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов законопроектом ассигнования за счет средств федерального бюджета не предусмотрены. При этом в государственной программе, утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 445 (в редакции постановления от 30.09.2016 № 423), предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета на 2017-2019 годы в сумме 595269,90 тыс. рублей, ежегодно;

2) по государственной программе «Развитие транспортной системы Амурской области на 2014-2020 годы» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов законопроектом ассигнования за счет средств федерального бюджета не предусмотрены. При этом в государственной программе, утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 450 (в редакции постановления от 30.09.2016 № 429), предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета на 2017 год в сумме 2019 тыс. рублей, на 2018 год в сумме 2737800,0 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 108100,0 тыс. рублей;

3) по государственной программе «Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Амурской области на 2014-2020 годы» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов законопроектом ассигнования за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства не предусмотрены. При этом в государственной программе, утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 452 (в редакции постановления от 30.09.2016 № 434), предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств Фонда на 2017 год в сумме 210000,0 тыс. рублей.

4) на реализацию подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда», действующей в рамках государственной программы Амурской области «Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления Амурской области на 2014-2020 годы», законопроектом не предусмотрены ассигнования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. При этом в государственной программе, утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 442 (в редакции постановления от 30.09.2016 № 422), по подпрограмме «Улучшение условий и охраны труда» предусмотрены бюджетные ассигнования:

- за счет средств областного бюджета на 2017 год в сумме 162,8 тыс. рублей, на 2018 год в сумме 170,5 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 178,0 тыс. рублей;

- за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год в сумме 77569,0 тыс. рублей, на 2018 год в сумме 81059,0 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 84706,0 тыс. рублей.

В рамках реализации государственных программ в проекте областного бюджета предусмотрены ассигнования на предоставление бюджетам муниципальных образований области межбюджетных трансфертов в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов на 2017 год в сумме 12212203,3 тыс. рублей, на 2018 год в сумме 12228489,0 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 12256299,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к законопроекту на 2017 год дотации местным бюджетам из областного бюджета составляют 3691,8 млн. рублей, субсидии - 950,2 млн. рублей, субвенции - 7569,9 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты – 0,3 млн. рублей.

Поскольку приложениями к законопроекту № 10 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», № 11 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» ассигнования областного бюджета не детализируются до подгрупп вида расходов, провести проверку указанных в пояснительной записке объемов межбюджетных трансфертов на предмет их идентичности объемам, учтенным в приложениях, не представляется возможным.

В соответствии с пунктом 3 статьи 12 законопроекта общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2017 год предусмотрен в сумме 103198,3 тыс. рублей, на 2018 год в сумме 108255,0 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 113018,2 тыс. рублей.

Общий объем дотаций на 2017 год спроектирован со снижением к объему дотаций, утвержденному на текущий финансовый год, на 15835,6 тыс. рублей. Вместе с тем, законопроектом предлагается к утверждению критерий выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа), сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на 2017 год в сумме 128,09 рубля на одного жителя, что выше аналогичного показателя на 2016 год на 7,31 рубля и свидетельствует о соблюдении требований пункта 3 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 16 законопроекта с 1 декабря 2017 года предусмотрена индексация размера денежных выплат, направляемых на исполнение отдельных расходных обязательств, с 1 декабря 2017 года на 5,5 процента.

Согласно расчету, представленному в пакете документов к законопроекту, расчет объема ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, произведен с учетом индексации с 1 декабря 2017 года на 5,5 процента, с 1 декабря 2018 года на 4,9 процента, с 1 декабря 2019 года на 4,4 процента.

В том числе, согласно представленному расчету, с учетом индексации на 5,5 процента определен:

1) объем средств, необходимый на предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего или последующего ребенка до достижения им возраста трех лет.

Пунктом 4 порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты семьям, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребенка, до достижения им возраста трех лет, утвержденного постановлением Правительства Амурской области от 28.06.2012 № 338, определено, что ежемесячная денежная выплата выплачивается в размере величины прожиточного минимума для детей, установленной постановлением губернатора области за третий квартал года, предшествующего году, в котором производится указанная выплата.

На момент подготовки настоящего заключения величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения Амурской области за 3 квартал 2016 года постановлением правительства области не утверждена, в связи с чем, не представляется возможным провести оценку реалистичности объема средств, спроектированных на 2017 год на предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения третьего или последующего ребенка до достижения им возраста трех лет.

2) объем средств, необходимых на выплату пособия на погребение.

Согласно статье 2 Закона Амурской области от 21.01.2005 № 421-ОЗ «О социальном пособии на погребение и расходах, возмещаемых специализированным службам по вопросам похоронного дела» размер пособия индексируется исходя из прогнозируемого уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в сроки, определяемые Правительством Российской Федерации.

Таким образом, при расчете объема средств на выплату пособия на погребение, размер пособия на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов следует установить с учетом уровня инфляции, установленной законом о федеральном бюджете.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в проекте областного бюджета предусмотрены: на 2017 год в сумме 932720,9 тыс. рублей, на 2018 год в сумме 1142201,6 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 1477355,7 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что объем ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотренных законопроектом, составляет на 2017 год – 60,0 процентов годовой потребности, на 2018 год – 70,0 процентов годовой потребности, на 2019 год – 80,0 процентов годовой потребности.

Недостаток бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, исходя из численности получателей, применяемой при формировании проекта областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, составляет:

на 2017 год – 560110,2 тыс. рублей;

на 2018 год – 423044,3 тыс. рублей;

на 2019 год – 163376,4 тыс. рублей.

В целях исключения рисков неисполнения перед гражданами области обязательств по исполнению публичных нормативных обязательств контрольно-счетная палата считает необходимым ко второму чтению законопроекта предусмотреть бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств, в объеме расчетной потребности, скорректировав их с учетом уточнения размера пособия на погребение и ежемесячной денежной выплаты

семьям, родившим (усыновившим) третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Согласно расчету бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, определены средства на публичные нормативные обязательства, установленные Законом Амурской области от 03.02.2004 № 298-ОЗ «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Амурской области», в том числе молодым специалистам при поступлении на работу в сельскохозяйственную организацию либо областное государственное учреждение ветеринарии:

-на выплату единовременных пособий в сумме 4686,0 тыс. рублей;

-на выплату ежемесячных пособий в сумме 5293,3 тыс. рублей.

В приложениях № 10 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и № 11 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» отражены ассигнования:

-на выплату единовременных пособий в сумме 4500,3 тыс. рублей (целевая статья расходов 01 9 03 70870);

-на выплату ежемесячных пособий в сумме 5479,0 тыс. рублей (целевая статья расходов 01 9 03 70880).

Таким образом, в ходе проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов **установлено несоответствие объемов бюджетных ассигнований, направляемых на выплату единовременных пособий и ежемесячных пособий молодым специалистам при поступлении на работу в сельскохозяйственную организацию либо областное государственное учреждение ветеринарии, определенных при расчете публичных нормативных обязательств, объемам ассигнований, отраженным в приложениях № 10 и № 11 к законопроекту.**

Особенностью проекта областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов является то, что впервые к проекту закона представлено приложение № 13, устанавливающее бюджетные ассигнования на государственную поддержку семьи и детей на очередной финансовый год и плановый период (далее – Приложение). Данное Приложение формируется в целях консолидации указанных расходов, содержащихся в разных государственных программах области, в едином документе, а также обеспечения их прозрачности.

Общий объем бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей, согласно Приложению, определен на 2017 год в сумме 1669422,3 тыс. рублей, на 2018 год в сумме 1830997,9 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 2038072,4 тыс. рублей.

Приложением консолидируются расходы на реализацию программных мероприятий, направленных на государственную поддержку семьи и детей, содержащихся в трех государственных программах Амурской области:

- государственной программе «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014-2020 г.г.»;

- государственной программе «Развитие образования Амурской области на 2014-2020 годы»;

- государственной программе Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области на 2014-2020 годы».

Проведя анализ расходов, включенных в Приложение, контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Законом Амурской области от 11.04.2005 № 472-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» регулируются отношения, возникающие в связи с предоставлением и обеспечением органами государственной власти дополнительных гарантий по социальной защите прав детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Одной из мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, является обеспечение дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в Приложение не включены мероприятия по обеспечению мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в части обеспечения дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение.

В соответствии с указанными выше федеральным и областным законами право на обеспечение жилыми помещениями сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями. Такое правовое регулирование осуществлено в интересах названных лиц с целью предоставления им дополнительной социальной поддержки с учетом имевшегося у них ранее статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По мнению контрольно-счетной палаты, мероприятия, связанные с обеспечением дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до фактического обеспечения их жилыми помещениями, можно расценивать как государственную поддержку семьи и детей.

В рамках государственной программы Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области на 2014-2020 годы» действует подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». На реализацию данной подпрограммы в проекте областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрены ассигнования в сумме 93354,8 тыс. рублей ежегодно.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата полагает целесообразным включение в Приложение, консолидирующее бюджетные ассигнования на государственную поддержку семьи и детей, расходного обязательства на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, осуществляемых в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области на 2014-2020 годы».

Программная структура расходов областного бюджета на 2017 год приведена на рисунке 13.

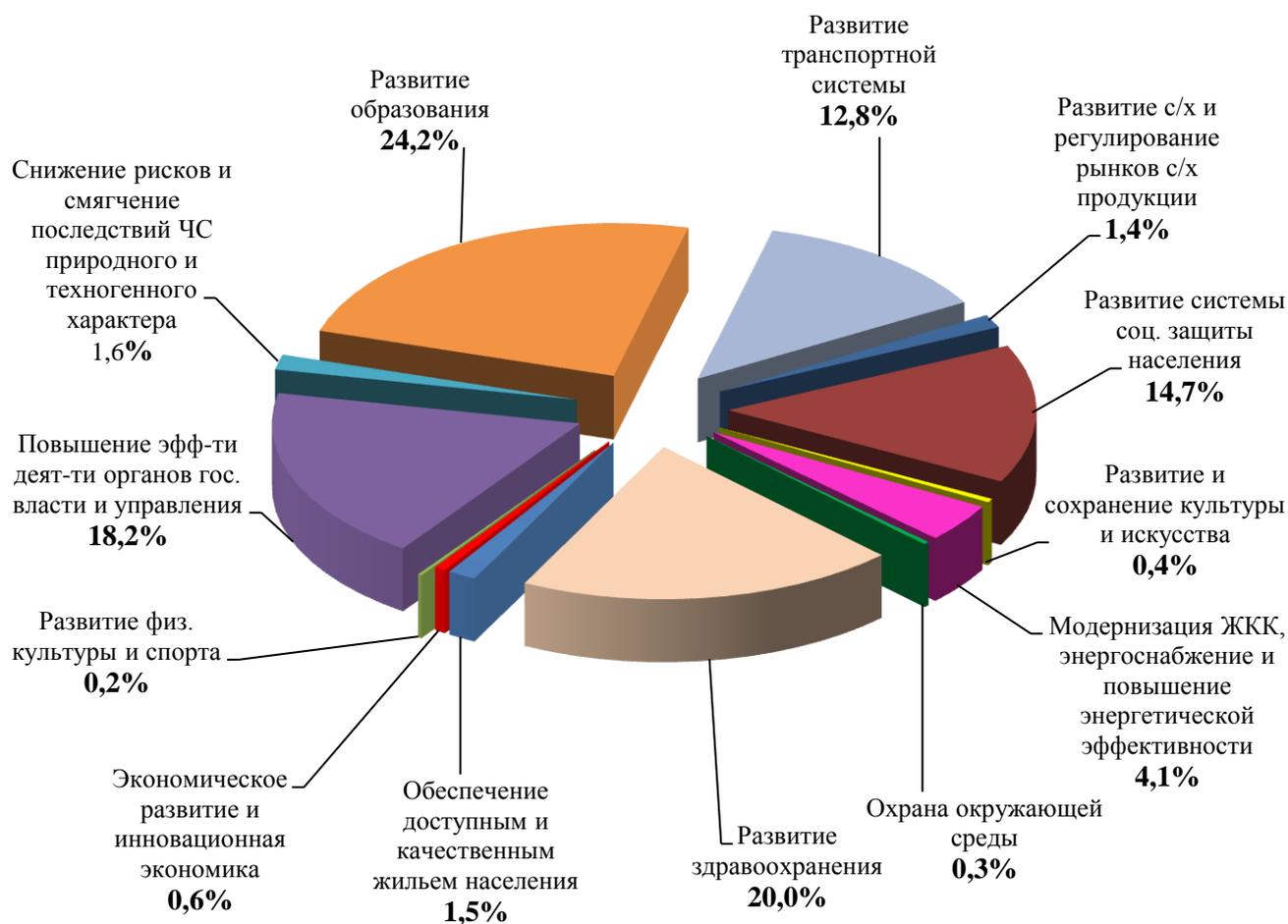


Рис. 13 - Программная структура расходов областного бюджета на 2017 год

4.1. Расходы областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в рамках государственной программы Амурской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области на 2014-2020 годы»

Проектом закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области на 2014-2020 годы» на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 424 533,2 тыс. рублей, что на 1 288 852,9 тыс. рублей, или на 75,2 процента меньше ожидаемого исполнения расходов областного бюджета за 2016 год.

Государственная программа включает 13 подпрограмм.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» на возмещение недополученных сельскохозяйственными товаропроизводителями доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат при производстве, переработке и реализации продукции растениеводства спроектированы в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 47 834,8 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 776 459,4 тыс. рублей, или 94,2 процента, из которых в текущем году поступило из федерального бюджета 659 312,4 тыс. рублей. Финансирование на 2017 год основного мероприятия «Реализация экономически значимых региональных программ в области растениеводства» в части возмещения части затрат, связанных с восстановлением плодородия почв сельскохозяйственных угодий, подвергшихся подтоплению и переувлажнению, не предусмотрено, в связи с завершением его реализации в 2016 году.

С учетом основных подходов к формированию объема расходов областного бюджета на 2017 год, по данной подпрограмме уменьшен объем государственной поддержки юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг предоставляемой в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат при производстве, переработке и реализации продукции растениеводства.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме *«Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель области»* запланированы в расходах областного бюджета на 2017 год в виде софинансирования возмещения части затрат по проведению культуртехнических мероприятий в рамках реализации федеральной целевой программы *«Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы»* в сумме 1 700,0 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 3 878,0 тыс. рублей (или 69,5 процента), из которых в текущем году поступило из федерального бюджета 2 578,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме *«Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»*, предназначенные для возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей животноводческой продукции, предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 27 610,0 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 42 720,1 тыс. рублей, или 60,7 процента, из которых в текущем году поступило из федерального бюджета 9 908,2 тыс. рублей. При этом в 2017 году бюджетные ассигнования на софинансирование возмещения части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства увеличены к ожидаемому исполнению расходов на 9 090,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме *«Развитие мясного скотоводства»* предназначенные для возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей мясного скотоводства предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 8 010,0 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 11 990,0 тыс. рублей, или 60 процентов.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме *«Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории области»* для обеспечения деятельности государственных бюджетных и автономных ветеринарных учреждений, а также исполнительного органа власти предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 102 551,9 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 47 389,2 тыс. рублей, или 31,6 процента.

При этом, средства на организацию проведения мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных предусмотрены на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в объеме 5 000,0 тыс. рублей, равном объему ожидаемого исполнения расходов за 2016 год.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме *«Поддержка малых форм хозяйствования»* для финансирования небольших фермерских хозяйств и сельскохозяйственных товаропроизводителей предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 24 500,0 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 108 774,1 тыс. рублей, или 81,6 процента, из которых в текущем году поступило из федерального бюджета 96 306,1 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме *«Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»* для финансирования мероприятий государственной поддержки технической и технологической модернизации, а также возмещения части затрат сельхозтоваропроизводителям, связанных с приобретением сельскохозяйственной техники и оборудования, предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 2 249,9 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 11 596,8 тыс. рублей, или 83,7 процента.

Бюджетные ассигнования *по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий»* запланированы в расходах областного бюджета на 2017 год в виде софинансирования мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в сумме 69 875,0 тыс. рублей, или с увеличением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 7 497,8 тыс. рублей, или 12 процентов. В 2017 году за счет средств дорожного фонда Амурской области предусмотрено финансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в размере 50 222,8 тыс. рублей в части строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального значения с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции в рамках основного мероприятия «Государственная поддержка развития сельских территорий» подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области на 2014–2020 годы». Кроме того, в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов предусмотрены ассигнования на нефинансируемое в 2016 году мероприятие по грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, в размере 1 200,0 тыс. рублей ежегодно.

Бюджетные ассигнования *по подпрограмме «Обеспечение реализации основных направлений государственной политики в сфере реализации государственной программы»* для финансирования расходов общепрограммного характера и оказания мер государственной поддержки молодым специалистам агропромышленного комплекса предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 47 937,5 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 265 820,5 тыс. рублей, или 84,7 процента, из которых в текущем году поступило из федерального бюджета 13 763,5 тыс. рублей на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

Бюджетные ассигнования *по подпрограмме «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства»* для финансирования мероприятий государственной поддержки производства семенного картофеля, овощей открытого и защищенного грунта предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 17 150,0 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 1 000,0 тыс. рублей, или 5,5 процента.

Бюджетные ассигнования *по подпрограмме «Развитие молочного скотоводства»* для финансирования мероприятий государственной поддержки подотрасли молочного скотоводства предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 49 500,0 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 93 101,2 тыс. рублей, или 65,3 процента, из которых в текущем году поступило из федерального бюджета 93 432,4 тыс. рублей. При этом в 2017 году бюджетные ассигнования на софинансирование возмещения части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока, возмещения части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии и возмещения части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства увеличены к ожидаемому исполнению расходов 2016 года на 184,7 тыс. рублей, 800,0 тыс. рублей и 447,0 тыс. рублей соответственно.

Бюджетные ассигнования *по подпрограмме «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства»* для финансирования мероприятий государственной поддержки племенного мясного и молочного животноводства, селекции и семеноводства предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 20 614,1 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 74 689,8 тыс. рублей, или 78,4 процента, из которых в текущем году поступило из федерального бюджета 61 755,1 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания» для финансирования мероприятий государственной поддержки возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства в области развития оптово-распределительных центров предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 5 000,0 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 8 716,7 тыс. рублей, или 63,5 процента, из которых в текущем году поступило из федерального бюджета 9 106,7 тыс. рублей.

4.2. Расходы областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в рамках государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014-2020 гг.»

Проектом закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию государственной программы «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области на 2014-2020гг.» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 4511560,8 тыс. рублей, что меньше бюджетных ассигнований 2016 года на 3561290,8 тыс. рублей, или 44,1 процента.

На 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов бюджетные ассигнования федерального бюджета в законопроекте, а также в государственной программе, отсутствуют.

Государственная программа включает 5 подпрограмм.

Наибольший объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий госпрограммы на 2017 год, приходится на реализацию мероприятий подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Амурской области» - 2100501,6 тыс. рублей, или 46,6 процента общего объема расходов госпрограммы.

В рамках реализации указанной подпрограммы в 2017 году будут осуществляться следующие основные мероприятия:

- оказание адресной помощи гражданам отдельных категорий, на сумму 1123603,0 тыс. рублей
- обеспечение доступности транспортных услуг для отдельных категорий граждан, на сумму 181393,2 тыс. рублей;
- поддержка ветеранов Амурской области и лиц, пострадавших от политических репрессий, на сумму 403953,6 тыс. рублей;
- осуществление денежных выплат отдельным категориям граждан, на сумму 293773,5 тыс. рублей;
- предоставление гражданам пособий, на сумму 61534,2 тыс. рублей.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Совершенствование организации деятельности учреждений социальной защиты и социального обслуживания населения Амурской области» на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1122484,0 тыс. рублей, или 24,9 процента общего объема расходов госпрограммы. Наибольший объем бюджетных ассигнований 2017 года в рамках реализации данной подпрограммы приходится на мероприятие - содержание и развитие сети учреждений социального обслуживания населения - 1084559,7 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Социальная поддержка семьи и детей в Амурской области» предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 1245083,0 тыс. рублей

В общем объеме расходов государственной программы доля расходов по данной подпрограмме составляет 27,6 процента.

Основными мероприятиями в рамках реализации данной подпрограммы являются:

- государственная поддержка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа указанной категории детей, а также граждан, желающих взять детей на воспитание в семью, на сумму 555725,9 тыс. рублей;
- оказание социальной поддержки многодетным семьям, на сумму 121767,0 тыс.

рублей;

- осуществление денежных выплат отдельным категориям граждан (беременным женщинам, кормящим матерям, пособие на ребенка и т.д.), на сумму 567433,9 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования *по подпрограмме «Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов в Амурской области»* предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 8263,9 тыс. рублей.

В общем объеме расходов государственной программы доля расходов по данной подпрограмме составляет 0,2 процента.

Основным мероприятием в рамках подпрограммы является оказание социальной поддержки инвалидам, которое предусмотрено на 2017 год в сумме 7953,8 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования *по подпрограмме «Обеспечение реализации основных направлений государственной политики области в сфере социальной защиты населения»* предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 35228,2 тыс. рублей. В общем объеме расходов государственной программы доля расходов по данной подпрограмме составляет 0,7 процента.

Основным мероприятием в рамках подпрограммы являются расходы на обеспечение функций исполнительных органов государственной власти.

4.3. Расходы областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в рамках государственной программы Амурской области «Развитие и сохранение культуры и искусства Амурской области на 2014-2020 годы»

Проектом закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию государственной программы «Развитие и сохранение культуры и искусства Амурской области на 2014-2020 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 118920,8 тыс. рублей, что меньше бюджетных ассигнований 2016 года на 134991,9 тыс. рублей, или 53,2 процента.

На 2017 год и плановый период 2018 и 2019 год ассигнования федерального бюджета в законопроекте, а также в государственной программе, отсутствуют.

Государственная программа включает 8 подпрограмм.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий *подпрограммы «Мероприятия в сфере культуры и искусства»* законопроектом на 2017-2019 годы, не предусмотрены.

Наибольший объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий госпрограммы на 2017 год, приходится на реализацию мероприятий *подпрограммы «Профессиональное искусство»* - 47088,6 тыс. рублей, или 39,6 процента общего объема расходов госпрограммы.

В рамках реализации мероприятий семи подпрограмм государственной программы «Развитие и сохранение культуры и искусства Амурской области на 2014-2020 годы» на 2017 год, в основном, предусмотрены расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений, объем которых составляет 105326,0 тыс. рублей, или 88,6 процента общего объема расходов госпрограммы.

Кроме того, на содержание органов исполнительной власти в расходах госпрограммы на 2017 год предусмотрено 13168,0 тыс. рублей, на развитие и сохранение культуры коренных малочисленных народов Севера и казачества – 416,4 тыс. рублей, на обеспечение мер социальной поддержки работников государственных учреждений – 10,3 тыс. рублей.

4.4. Расходы областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в рамках государственной программы Амурской области «Охрана окружающей среды на 2014-2020 годы»

Проектом закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию государственной программы «Охрана окружающей среды на 2014-2020 годы» на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 89 286,1 тыс. рублей, что на 544 886,1 тыс. рублей, или на 85,9 процента, меньше ожидаемого исполнения расходов областного бюджета за 2016 год.

Государственная программа включает 4 подпрограммы. Финансирование подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса и охрана окружающей среды в Амурской области» проектом областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» не предусмотрено, в связи с завершением реализации подпрограммы в 2016 году.

Бюджетные ассигнования *по подпрограмме «Совершенствование условий функционирования системы особо охраняемых природных территорий и системы охраны объектов животного мира Амурской области»* на финансирование государственной поддержки мероприятий по сохранению и восстановлению объектов животного мира, сохранение и развитие особо охраняемых природных территорий спроектированы в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 23 715,0 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 13 138,6 тыс. рублей, или 35,6 процента, из которых в текущем году поступило из федерального бюджета 719,6 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования *по подпрограмме «Развитие лесного хозяйства в Амурской области»* на финансирование мероприятий в сфере использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, в том числе обеспечения деятельности государственных учреждений запланированы в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 16 195,8 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 465 773,3 тыс. рублей, или 96,6 процента, из которых в текущем году поступило из федерального бюджета 452 552,9 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования *по подпрограмме «Обеспечение реализации основных направлений государственной политики в сфере реализации государственной программы»* на финансирование органов исполнительной власти предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 49 375,4 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 46 406,2 тыс. рублей, или 48,4 процента.

4.5. Расходы областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в рамках государственной программы Амурской области «Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Амурской области на 2014–2020 годы»

Проектом закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию государственной программы «Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Амурской области на 2014–2020 годы» на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1243193,6 тыс. рублей, что на 795847,3 тыс. рублей, или 39,0 процентов меньше ожидаемого исполнения расходов в 2016 году.

Государственная программа включает 4 подпрограммы.

Бюджетные ассигнования *по подпрограмме «Обеспечение доступности коммунальных услуг, повышение качества и надежности жилищно-коммунального обслуживания населения»* спроектированы в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 1185368,9 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов в 2016 году на 771059,4 тыс. рублей, или 39,4 процента.

С учетом основных подходов к формированию объема расходов областного бюджета на 2017 год, по данной подпрограмме уменьшен объем государственной поддержки организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих оказание жилищно-коммунальных услуг населению – на 648647,1 тыс. рублей, или 36,3 процента.

На проведение мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры, расходы спроектированы в размере 45531,7 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов в 2016 году на 122412,3 тыс. рублей, или 72,9 процента, из которых в 2016 году расходы за счет средств федерального бюджета составляют 90000,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Капитальный ремонт многоквартирных домов на территории Амурской области» предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 22086,3 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов в 2016 году на 3772,1 тыс. рублей, или 14,6 процента.

По данной подпрограмме на 2017 год не предусмотрены ассигнования:

- на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов Амурской области, исполнение по которым в 2016 году ожидается в сумме 6316,2 тыс. рублей.

- на финансовое обеспечение расходов на проведение капитального ремонта в связи с предоставлением отдельным категориям граждан скидки по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, исполнение по которым в 2016 году ожидается в сумме 4428,5 тыс. рублей.

Вместе с тем, на 2017 год спроектированы расходы на имущественный взнос Амурской области в некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Амурской области» в сумме 22086,3 тыс. рублей, или с увеличением к ожидаемому исполнению за 2016 год и плановым назначениям на 2016 год на 6972,6 тыс. рублей.

К показателям сводной бюджетной росписи на 1 июля 2016 года, применяемых при формировании объемов бюджетных ассигнований на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, расходы на имущественный взнос Амурской области в некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Амурской области» на 2017 год спроектированы на уровне 100,0 процентов текущего года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что проектирование расходов по данной подпрограмме не соответствует общим подходам к формированию областного бюджета на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов, т.к. согласно пояснительной записке к законопроекту формирование осуществлялось с учетом секвестра на 38,0 процентов от «базового» объема расходов областного бюджета на 2016 год (за исключением отдельных расходов).

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Амурской области на 2014-2020 годы» предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 304,2 тыс. рублей.

Объем расходов по данной подпрограмме спроектирован с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов в 2016 году, на 1675,3 тыс. рублей, или 84,6 процента.

Данная подпрограмма предусматривает проведение технических и технологических мероприятий энергосбережения.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Обеспечение реализации основных направлений государственной политики в сфере реализации государственной программы» предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 35434,1 тыс. рублей. Объем расходов по данной подпрограмме спроектирован с уменьшением к ожидаемому исполнению за 2016 год на 19340,6 тыс. рублей, или 35,3 процента.

Основным мероприятием в рамках подпрограммы являются расходы на обеспечение функций исполнительных органов государственной власти.

4.6. Расходы областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в рамках государственной программы Амурской области «Развитие здравоохранения Амурской области на 2014-2020 годы»

Проектом закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения Амурской области на 2014-2020 годы» на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6 142 243,1 тыс. рублей, что на 982 144,7 тыс. рублей, или 13,8 процента, меньше ожидаемого исполнения расходов областного бюджета за 2016 год.

Государственная программа включает 9 подпрограмм.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» на финансирование системы медицинской профилактики неинфекционных и инфекционных заболеваний, деятельности государственных учреждений, а также мероприятий по совершенствованию механизмов обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания спроектированы в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 153 103,5 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 359 073,6 тыс. рублей, или 70,1 процента, из которых в текущем году поступило из федерального бюджета 308 621,9 тыс. рублей. При этом в 2017 году бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Профилактика инфекционных заболеваний, включая иммунопрофилактику» увеличены к ожидаемому исполнению расходов 2016 года на 5 469,1 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» на финансирование мероприятий по совершенствованию системы оказания медицинской, скорой, скорой специализированной и высокотехнологичной помощи, а также медицинской помощи больным туберкулезом и сахарным диабетом запланированы в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 721 425,0 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 415 464,4 тыс. рублей, или 36,5 процента, из которых в текущем году поступило из федерального бюджета 38 240,1 тыс. рублей. При этом в 2017 году бюджетные ассигнования на обеспечение лечебного процесса больных туберкулезом и обеспечения больных сахарным диабетом современными лекарственными препаратами, высококачественными инсулинами, сахароснижающими препаратами и средствами самоконтроля увеличены к ожидаемому исполнению расходов 2016 года на 218,0 тыс. рублей и 94,0 тыс. рублей соответственно.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Охрана здоровья матери и ребенка» на финансирование мероприятий по развитию специализированной медицинской помощи детям предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 67 390,7 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 19 137,6 тыс. рублей, или 22,1 процента. Бюджетные ассигнования 2017 года на мероприятия по созданию системы раннего выявления и коррекции нарушений развития ребенка соответствуют объему ожидаемого исполнения расходов бюджета 2016 года.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей» на финансирование мероприятий развития медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 93 388,6 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 20 778,7 тыс. рублей, или 18,2 процента. При этом в 2017 году бюджетные ассигнования на оказание услуг по долечиванию (реабилитации) работающих граждан увеличены к ожидаемому исполнению расходов 2016 года на 6 001,1 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» на финансирование единовременных выплат медицинским работникам предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 13 745,6 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 41 254,4 тыс. рублей, или 75 процентов, из которых в текущем году поступило из федерального бюджета 33 000,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Оказание паллиативной помощи, в том числе детям» на финансирование мероприятий по развитию паллиативной помощи, в том числе детям предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 4 832,0 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 2 169,6 тыс. рублей, или 30 процентов.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Обеспечение реализации основных направлений государственной политики в сфере реализации государственной программы» на финансирование отдельных полномочий в области здравоохранения, в том числе развитие судебно-медицинской экспертизы, а также закупку лекарственных средств и расходных материалов для оказания высокотехнологичной (дорогостоящей) медицинской помощи, предоставляемой жителям области, направление жителей области в медицинские организации, находящиеся на территории Российской Федерации, и взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 5 079 975,6 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 120 820,1 тыс. рублей, или 2,3 процента.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Развитие информатизации в здравоохранении» на финансирование обеспечения деятельности государственных учреждений предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 7 590,3 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 3 619,9 тыс. рублей, или 32,3 процента.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Противодействие злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту» на финансирование целенаправленных мер по профилактике первичного употребления наркотиков в части приобретения иммунохроматографических тестов предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 791,8 тыс. рублей, или с увеличением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 173,6 тыс. рублей.

4.7. Расходы областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в рамках государственной программы Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области на 2014–2020 годы»

Проектом закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию государственной программы «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области на 2014–2020 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 459150,1 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 5373214,7 тыс. рублей, или 92,1 процента.

Значительное сокращение расходов на 2017 год связано отсутствием в проекте областного бюджета федеральных средств:

- по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» расходы сокращены на 13280,6 тыс. рублей, из которых 9461,1 тыс. рублей в текущем году поступило из федерального бюджета на софинансирование мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы».

Кроме того, по данному мероприятию уменьшен объем ассигнований направляемых в рамках софинансирования из областного бюджета на 3752,0 тыс. рублей, или 37,5 процента;

- по подпрограмме «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории области» расходы сокращены на 4678714,7 тыс. рублей, из которых в текущем году поступило из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства 4539739,0 тыс. рублей;

- по подпрограмме «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории области» расходы сокращены на 201936,9 тыс. рублей, из которых в текущем году поступило из федерального бюджета 74520,3 тыс. рублей.

В том числе, по данной подпрограмме в сравнении с ожидаемым исполнением за 2016 год, сокращены расходы, осуществляемые за счет средств областного бюджета, на предоставление регионального материнского капитала на улучшение жилищных условий семьям, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребенка на 122345,5 тыс. рублей, или 62,0 процента.

Согласно пояснительной записке к законопроекту проектирование расходов осуществлялось исходя из основных подходов к формированию объема и структуры областного бюджета на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов с учетом секвестра на 38,0 процентов от «базового» (по состоянию на 1 июля 2016 года) объема расходов областного бюджета на 2016 год (за исключением отдельных расходов).

Контрольно-счетная палата отмечает, что *расходы на предоставление регионального материнского капитала на улучшение жилищных условий семьям, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребенка, спроектированы со снижением к «базовому» объему на 2016 год на 52,3 процента, что не соответствует общему подходу к формированию областного бюджета на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов.*

- по подпрограмме «Обеспечение жильем помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» расходы, осуществляемые за счет средств областного бюджета, на 2017 год спроектированы на уровне текущего года в сумме 93354,8 тыс. рублей. Общий объем расходов по подпрограмме снижен на 155073,6 тыс. рублей – средства, федерального бюджета;

- по подпрограмме «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Амурской области» проектируемый объем расходов снижен к ожидаемому исполнению за 2016 год на 181187,3 тыс. рублей, или 48,9 процента, в том числе уменьшены ассигнования:

- на выплату компенсации части расходов по уплате процентов по ипотечным кредитам (займам), полученным гражданами на строительство или приобретение жилья на территории Амурской области, и расходов по уплате процентов по ипотечным кредитам (займам) гражданам, пострадавшим от действий (бездействия) застройщиков, по заявлениям которых приняты решения о принятии расходов к компенсации, на 123996,7 тыс. рублей, или 46,4 процента;

- на выплату компенсации расходов по уплате процентов по ипотечным кредитам (займам), полученным на строительство или приобретение жилья молодыми семьями, один из членов которой работает в государственном или муниципальном учреждении, финансируемом за счет средств областного или местных бюджетов, по заявлениям которых приняты решения о предоставлении социальной выплаты, на 37190,6 тыс. рублей, или 44,6 процента.

- по подпрограмме «Обеспечение реализации основных направлений государственной политики в сфере реализации государственной программы» объем ассигнований на 2017 год меньше аналогичного показателя 2016 года на 22585,6 тыс. рублей, или 36,0 процентов. В рамках данной подпрограммы осуществляется реализация мероприятий по обеспечению функций исполнительных органов государственной власти и подведомственных им государственных учреждений;

- по подпрограмме «Реализация мер социальной поддержки граждан Амурской области, признанных в установленном порядке пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, вызванной крупномасштабным наводнением в августе-сентябре 2013 года» за 2016 год ожидаемое исполнение составит 60424,1 тыс. рублей – средства федерального бюджета на финансирование мероприятия по реализации на основании судебных решений мер поддержки граждан, признанных пострадавшими в результате крупномасштабного наводнения в августе-сентябре 2013 года. На 2017 год подпрограммой данные мероприятия не предусмотрены, в связи с чем, в проекте областного бюджета на 2017 год средства не запланированы.

- по подпрограмме «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах области», в рамках которой в 2016 году осуществлялась реализация мероприятий федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы», на 2017 год ассигнования не предусмотрены, в связи с завершением на территории Амурской области программных мероприятий.

4.8. Расходы областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в рамках государственной программы Амурской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014-2020 годы»

Проектом закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014-2020 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 196112,7 тыс. рублей, что меньше бюджетных ассигнований 2016 года на 742501,3 тыс. рублей, или в 4,8 раза.

Государственная программа включает 7 подпрограмм.

Бюджетные ассигнования на реализацию *мероприятий подпрограммы «Развитие внешнеэкономических и межрегиональных связей на территории Амурской области»* в расходах областного бюджета на 2017-2019 годы, не предусмотрены.

Наибольший объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий госпрограммы на 2017 год, приходится на реализацию мероприятий *подпрограммы «Содействие занятости населения Амурской области»* - 114251,8 тыс. рублей, или 58,3 процента общего объема расходов госпрограммы. В рамках подпрограммы основной объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2017 год, приходится на расходы по обеспечению деятельности (оказание услуг) государственных учреждений – 104374,5 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по *подпрограмме «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Амурской области»* предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 3124,0 тыс. рублей. В общем объеме расходов государственной программы доля расходов по данной подпрограмме составляет 1,6 процента.

В рамках подпрограммы на 2017 год предусмотрены расходы на мероприятия - повышение инвестиционной привлекательности региона в объеме 268,7 тыс. рублей, стимулирование деятельности муниципальных образований – 2855,3 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по *подпрограмме «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Амурской области»* в расходах областного бюджета на 2017 год предусмотрены в объеме 624,8 тыс. рублей, что составляет 0,3 процента в общем объеме расходов госпрограммы.

Бюджетные ассигнования по *подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Амурскую область соотечественников, проживающих за рубежом»* предусмотрены на 2017 год в сумме 40,0 тыс. рублей на основное мероприятие - информационное обеспечение подпрограммы и осуществление мер социальной поддержки соотечественников.

Бюджетные ассигнования по *подпрограмме «Развитие внутреннего и въездного туризма в Амурской области»* предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 1999,4 тыс. рублей – обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений. В общем объеме расходов государственной программы доля расходов по данной подпрограмме составляет 1,0 процент.

Бюджетные ассигнования по *подпрограмме «Обеспечение реализации основных направлений государственной политики Амурской области в отдельных сферах государственного управления»* предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 76072,8 тыс. рублей. В общем объеме расходов государственной программы доля расходов по данной подпрограмме составляет 38,8 процента.

Объем расходов на 2016 год по данной подпрограмме спроектирован с уменьшением к плановым показателям на 2015 год на 1751,0 тыс. рублей, или 1,4 процента.

В рамках подпрограммы на 2016 год предусмотрены расходы на содержание органов исполнительной власти.

4.9. Расходы областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в рамках государственной программы Амурской области «Развитие физической культуры и спорта на территории Амурской области на 2014-2020 годы»

Проектом закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию государственной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Амурской области на 2014-2020 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 50430,0 тыс. рублей, что меньше бюджетных ассигнований 2016 года на сумму 45412,5 тыс. рублей, или 47,4 процента.

На 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов ассигнования федерального бюджета в законопроекте, а также в государственной программе, отсутствуют.

Государственная программа включает 2 подпрограммы.

Бюджетные ассигнования *по подпрограмме «Развитие инфраструктуры физической культуры, массового спорта и поддержка спорта высших достижений»* предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 44089,1 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы на 2017 год предусмотрены расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений.

Бюджетные ассигнования *по подпрограмме «Обеспечение реализации основных направлений государственной политики в сфере реализации государственной программы»* предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 6341,0 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы на 2017 год предусмотрены расходы на содержание органов исполнительной власти.

4.10. Расходы областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в рамках государственной программы Амурской области «Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления Амурской области на 2014-2020 годы»

Проектом закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию государственной программы «Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления Амурской области на 2014-2020 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5576645,7 тыс. рублей.

Государственная программа включает 6 подпрограмм, из которых *по подпрограмме «Улучшение условий и охраны труда»* в проекте областного бюджета на 2017 год бюджетные ассигнования не предусмотрены.

В общем объеме расходов государственной программы наибольшая доля расходов приходится *на подпрограмму «Повышение эффективности управления государственными финансами и государственным долгом Амурской области»* - 94,2 процента.

По данной подпрограмме расходы на 2017 год спроектированы в сумме 5253791,8 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению за текущий год на 329335,5 тыс. рублей, или 5,9 процента.

Основное влияние на уменьшение проектируемых ассигнований к текущему году, как по подпрограмме, так и в целом по государственной программе, оказало уменьшение расходов на обслуживание государственного долга области – на 221656,6 тыс. рублей, или 14,2 процента, что связано с замещением в текущем году кредитов от кредитных организаций бюджетными кредитами.

Вместе с тем, по данной подпрограмме увеличен объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2017 год на 290399,4 тыс. рублей по сравнению с 2016 годом. Существенный рост дотации обусловлен введением с 2017 года ограничения по замене дотации дополнительными нормативами 10 процентами налоговых доходов консолидированного бюджета от налога на доходы физических лиц.

Ассигнования резервного фонда Правительства Амурской области увеличены к ожидаемому исполнению за 2016 год на 39285,7 тыс. рублей, и составили 65481,6 тыс.

рублей, или 0,2 процента общего объема расходов. Объем резервного фонда не превышает предельный размер резервного фонда, установленный частью 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По подпрограмме «Обеспечение реализации основных направлений государственной политики в отдельных сферах государственного управления на территории области» проектируемые на 2017 год ассигнования уменьшены по отношению к ожидаемому исполнению за текущий год на 23619,0 тыс. рублей, или 32,5 процента, из них:

➤ не предусмотрены ассигнования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния. Финансирование данных полномочий осуществляется за счет средств федерального бюджета, которые будут учтены в расходах областного бюджета ко второму чтению законопроекта;

➤ уменьшены ассигнования на обеспечение деятельности мировых судей на 60901,9 тыс. рублей, или 37,6 процента;

➤ уменьшены ассигнования на обеспечение деятельности управления ЗАГС области, управления государственного заказа области и управления государственного регулирования цен и тарифов области на 29928,8 тыс. рублей, или 34,9 процента.

4.11. Расходы областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в рамках государственной программы Амурской области «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечение безопасности населения области на 2014-2020 годы»

Проектом закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию государственной программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечение безопасности населения области на 2014-2020 годы» на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 485 317,2 тыс. рублей, что на 280 067,1 тыс. рублей, или 36,6 процента, меньше ожидаемого исполнения расходов областного бюджета за 2016 год.

Государственная программа включает 4 подпрограммы. Финансирование подпрограммы «Обеспечение реализации основных направлений государственной политики области в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» проектом областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» не предусмотрено, в связи с завершением реализации подпрограммы в 2014 году.

Бюджетные ассигнования *по подпрограмме «Обеспечение пожарной безопасности»* на финансирование мероприятий по защите населения от пожаров в части обеспечения деятельности государственных учреждений спроектированы в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 400 892,4 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 226 952,2 тыс. рублей, или 36,1 процента.

Бюджетные ассигнования *по подпрограмме «Развитие системы гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»* на финансирование мероприятий по защите населения в мирное и военное время в части обеспечения деятельности государственных учреждений запланированы в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 83 331,3 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 52 458,3 тыс. рублей, или 38,6 процента.

Бюджетные ассигнования *по подпрограмме «Профилактика правонарушений, профилактика терроризма и экстремизма»* на финансирование мероприятий по противодействию терроризму и преступности в части развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и выплаты вознаграждения гражданам, добровольно сдающим незаконно хранящееся у них оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и

взрывные устройства предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 1 093,4 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 656,6 тыс. рублей, или 37,5 процента.

4.12. Расходы областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в рамках государственной программы Амурской области «Развитие образования Амурской области на 2014-2020 годы»

Проектом закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию государственной программы «Развитие образования Амурской области на 2014-2020 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 7428655,9 тыс. рублей.

По данной государственной программе расходы на 2017 год спроектированы с уменьшением к текущему году на 807751,6 тыс. рублей. В основном это расходы на финансовое обеспечение мероприятий, финансируемых из федерального бюджета, и доля софинансирования этих мероприятий за счет средств областного бюджета:

- * поощрение лучших учителей;
- * модернизация региональных систем дошкольного образования;
- * стипендии Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации;
- * создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом;
- * осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в сфере образования;
- * финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Государственная программа включает 5 подпрограмм, из которых наибольшая доля расходов приходится на подпрограмму «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» - 86,3 процента и подпрограмму «Развитие профессионального образования» - 9,5 процента.

По подпрограмме «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» расходы на 2017 год спроектированы в сумме 6412648,2 тыс. рублей.

По данной подпрограмме основной объем расходов приходится на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, которые спроектированы в сумме 5753357,1 тыс. рублей.

Отличительной особенностью законопроекта является то, что на 2017 год межбюджетные трансферты муниципальным образованиям области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях будут предоставляться посредством единой субвенции.

Кроме того, по данной подпрограмме предусмотрено финансирование на обеспечение деятельности государственных учреждений, в форме предоставления им субсидии на выполнение государственного задания и иных субсидий, в сумме 367056,4 тыс. рублей, или с

уменьшением к ожидаемому исполнению текущего года на 191154,1 тыс. рублей, или 34,2 процента.

Проектом областного бюджета на 2017 год предусмотрены ассигнования на финансирование мероприятий *подпрограммы «Развитие профессионального образования»*, которые предусматривают предоставление субсидии государственным учреждениям, реализующим программы профессионального образования и профессионального обучения, подведомственным министерству образования и науки области. Ассигнования спроектированы в объеме 707509,7 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения за текущий год на 350911,1 тыс. рублей, или 33,2 процента.

На реализацию мероприятий *подпрограммы «Развитие системы защиты прав детей»* расходы на 2017 год спроектированы в сумме 279033,4 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению за текущий год на 141191,1 тыс. рублей, или 33,6 процента.

В рамках *подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие образования Амурской области на 2014-2020 годы» и прочие мероприятия в области образования»* проектом областного бюджета на 2017 год предусмотрены ассигнования на:

~ финансовое обеспечение функций министерства образования и науки Амурской области в сумме 22237,0 тыс. рублей;

~ финансовое обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Амурской области «Централизованная бухгалтерия министерства образования и науки Амурской области» в сумме 5228,1 тыс. рублей.

Объем ассигнований по указанным выше мероприятиям спроектирован с учетом основных подходов, применяемых при формировании проекта областного бюджета на 2016 год.

4.13. Расходы областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в рамках государственной программы Амурской области «Развитие транспортной системы Амурской области на 2014-2020 годы»

Проектом закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию государственной программы «Развитие транспортной системы Амурской области на 2014-2020 годы» на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3 934 635,5 тыс. рублей, что на 773 748,8 тыс. рублей, или 16,4 процента, меньше ожидаемого исполнения расходов областного бюджета за 2016 год.

Государственная программа включает 4 подпрограммы. Финансирование подпрограммы «Внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития Амурской области» проектом областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» не предусмотрено, в связи с завершением реализации подпрограммы в 2014 году.

Бюджетные ассигнования *по подпрограмме «Развитие транспортного комплекса»* на финансирование государственной поддержки транспортной отрасли, обеспечение транспортной доступности населения, безопасности дорожного движения и осуществления транспортного обслуживания воздушным транспортом спроектированы в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 110 575,15 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 57 713,5 тыс. рублей, или 34,3 процента.

Бюджетные ассигнования *по подпрограмме «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования Амурской области»* на финансирование мероприятий по обеспечению дорожной деятельности в отношении объектов капитального строительства, реконструкции и автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения запланированы в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 3 774 973,7 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 689 240,9 тыс. рублей, или 15,4 процента, из которых в текущем году поступило из федерального бюджета

1 078 713,3 тыс. рублей. При этом в 2017 году бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности государственных учреждений в части финансирования государственного казенного учреждения управление автомобильных дорог Амурской области «Амурупрадор» увеличены к ожидаемому исполнению расходов 2016 года на 25 285,3 тыс. рублей за счет увеличения планируемых расходов на уплату налога на имущество дорог общего пользования. Кроме того, объем планируемых средств на финансовое обеспечение объектов капитального строительства и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения увеличен на 409 373,0 тыс. рублей, что больше объема ожидаемого исполнения расходов 2016 года в 4 раза.

Бюджетные ассигнования *по подпрограмме «Обеспечение реализации основных направлений государственной политики в сфере реализации государственной программы»* на финансирование органов исполнительной власти предусмотрены в расходах областного бюджета на 2017 год в сумме 49 086,7 тыс. рублей, или с уменьшением к ожидаемому исполнению расходов за 2016 год на 26 794,5 тыс. рублей, или 35,3 процента.

5. Расходы областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства

Согласно представленным в составе законопроекта «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» приложениям № 10 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и № 11 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрено выделение министерству транспорта и строительства области бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной собственности области за счет средств областного бюджета: в 2017 году по трем государственным программам в объеме 697396,9 тыс. рублей, в 2018 году по одной государственной программе в объеме 578579,3 тыс. рублей и в 2019 году по одной государственной программе в объеме 474286,4 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями статьи 4 Закона Амурской области от 31.08.2007 № 368-ОЗ «О бюджетном процессе в Амурской области» одновременно с проектом закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Амурской области представляется «Перечень объектов капитального строительства, учтенных в проекте закона области об областном бюджете, и объемы бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение этих объектов».

Представленный Перечень объектов капитального строительства областной собственности на 2017-2019 годы включает в себя предусмотренные к финансированию в 2017 году 38 объектов капитального строительства государственной собственности Амурской области, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение которых составляют 697396,9 тыс. рублей, из них 30 объектов дорожного хозяйства с объемами бюджетных ассигнований 672801,0 тыс. рублей. На плановый период 2018 и 2019 годов в Перечень объектов капитального строительства включены: в 2018 году - 21 объект дорожного хозяйства с объемом бюджетных ассигнований 578579,3 тыс. рублей, в 2019 году - 19 объектов дорожного хозяйства с объемом бюджетных ассигнований 474286,4 тыс. рублей.

Согласно представленным приложениям №№ 10, 11 и Перечню объектов капитального строительства областной собственности на 2017-2019 годы объемы предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной собственности составляют:

- В 2017 году – 697396,9 тыс. рублей, из которых:
 - ✓ 24595,9 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»

государственной программы «Развитие здравоохранения Амурской области на 2014-2020 годы» на строительство 7 фельдшерско-акушерских пунктов (с.Тахтамыгда, с.Игнашино Сковородинского района, с.Коболдо Селемджинского района, с.Березовка Зейского района, с.Лохвицы Белогорского района, с.Богородское Ивановского района, п.Мухинский Октябрьского района) и строительство участковой больницы в с.Стойба Селемджинского района;

✓ 622578,1 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования Амурской области» государственной программы «Развитие транспортной системы Амурской области на 2014-2020 годы» на строительство и реконструкцию 27 автомобильных дорог общего пользования Амурской области;

✓ 50222,8 тыс. рублей – в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области на 2014-2020 годы» на строительство и реконструкцию 3 автомобильных дорог, являющихся подъездными к сельским населенным пунктам.

- В 2018 году – 578579,3 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования Амурской области» государственной программы «Развитие транспортной системы Амурской области на 2014-2020 годы» на строительство и реконструкцию 21 автомобильной дороги общего пользования Амурской области.

- В 2019 году – 474286,4 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования Амурской области» государственной программы «Развитие транспортной системы Амурской области на 2014-2020 годы» на строительство и реконструкцию 19 автомобильных дорог общего пользования Амурской области.

В соответствии со статьей 12 Закона Амурской области от 31.08.2007 № 368-ОЗ «О бюджетном процессе в Амурской области» бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности области, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий из федерального бюджета, отражаются отдельно по каждому объекту на очередной финансовый год и плановый период и отражаются в приложении к закону об областном бюджете.

Представленный законопроект об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (приложение № 12) содержит сведения по 6 объектам строительства и реконструкции автомобильных дорог, осуществляемым на условиях софинансирования с федеральным бюджетом, расходы по которым на 2017 год за счет средств областного бюджета предусмотрены в объеме 87320,0 тыс. рублей. На 2018 и 2019 годы расходы на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности области, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий из федерального бюджета, не предусмотрены.

Контрольно-счетная палата Амурской области обращает внимание на наличие отдельных недостатков при отражении предусмотренных объемов бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности в приложениях к законопроекту и документе, представляемом одновременно с законопроектом - «Перечне объектов капитального строительства областной собственности на 2017-2019 годы».

Так, согласно приложению № 12 «Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление бюджетным и автономным учреждениям, государственным унитарным предприятиям области субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности области, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий из федерального бюджета» объем бюджетных ассигнований на капитальные вложения по объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Зeya-Тыгда», км 33-км 40, с реконструкцией мостового перехода через р.Уркан на 36 км и мостового перехода через р.Подбиралиха на 34 км» составляет 44518,0 тыс. рублей, по объекту «Реконструкция

автомобильной дороги «Введеновка-Февральск-Экимчан», км 21+880 – км 46+200 (III этап)» - 11524,4 тыс. рублей, что не соответствует объемам бюджетных ассигнований по данным объектам, отраженным в Перечне объектов капитального строительства, согласно которому объем бюджетных ассигнований по объектам составил соответственно 202600,69 тыс. рублей и 57679,26 тыс. рублей. Государственной программой «Развитие транспортной системы Амурской области на 2014-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 450 (ред. от 30.09.2016), средства областного бюджета на расходы на капитальные вложения по объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Зея-Тыгда», км 33-км 40, с реконструкцией мостового перехода через р.Уркан на 36 км и мостового перехода через р.Подбиралиха на 34 км» предусмотрены в объеме 202600,69 тыс. рублей, по объекту «Введеновка-Февральск-Экимчан», км 21+880 – км 46+200 (III этап)» - 57679,26 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата области отмечает, что при наличии значительных объемов незавершенного строительства по объектам государственной собственности области, в том числе объектов с высокой степенью готовности, не обеспеченных финансированием в 2017-2019 годах, проектом областного бюджета на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрено финансирование строительства новых объектов. Так, в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы «Развитие здравоохранения Амурской области на 2014-2020 годы» в 2017 году предусмотрены расходы в объеме 24595,9 тыс. рублей на строительство 7 фельдшерско-акушерских пунктов (с.Тахтамыгда, с.Игнашино Сковородинского района, с.Коболдо Селемджинского района, с.Березовка Зейского района, с.Лохвицы Белогорского района, с.Богородское Ивановского района, п.Мухинский Октябрьского района, предполагаемая стоимость строительства каждого объекта - 2235,6 тыс. рублей) и строительство участковой больницы в с.Стойба Селемджинского района (предполагаемая стоимость строительства - 8964,7 тыс. рублей).

Системой основных мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы «Развитие здравоохранения Амурской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 03.07.2013 № 302 (ред. от 30.09.2016), предусмотрено строительство и ввод в эксплуатацию в 2017 году семи фельдшерско-акушерских пунктов и одной участковой больницы. Согласно Перечню объектов капитального строительства, приведенному в приложении № 7 к государственной программе, проектно-сметная документация по всем объектам отсутствует, при этом стоимость строительства фельдшерско-акушерских пунктов определена одинаковой - 2235,6 тыс. рублей в отношении объектов в различных муниципальных образованиях области. Контрольно-счетная палата Амурской области обращает внимание, что приказом Минстроя Амурской области от 12.04.2011 № 92-од установлен зональный коэффициент для определения стоимости строительства за счет бюджетного финансирования, величина которого варьируется от 1,02 (Ивановский район) до 1,2 (Сковородинский, Селемджинский районы) и, соответственно, оказывает существенное влияние на формирование стоимости объектов на территориях муниципальных образований области, относящихся к различным зонам.

В качестве одного из приоритетов государственной политики в сфере реализации подпрограммы «Повышение эффективности управления государственными финансами и государственным долгом Амурской области» государственной программы Амурской области «Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления Амурской области на 2014-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 442, определено принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации.

Таким образом, включение в законопроект расходов областного бюджета на 2017 год в объеме 24595,9 тыс. рублей на строительство 7 фельдшерско-акушерских пунктов и участковой больницы в отсутствие разработанной и прошедшей государственную экспертизу проектно-сметной документации вызывает обоснованные сомнения в точности планируемых расходов и, соответственно, несет риски выделения дополнительных ассигнований для строительства объектов.

Кроме того, отсутствие решений о выделении средств на завершение начатых строительством объектов не обеспечивает соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не позволяет обеспечить достижение заданных результатов и может привести к риску неэффективного расходования бюджетных средств, использованных на оплату работ по незавершенным строительством объектам.

Согласно ч. 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства. В соответствии со статьей 752 Гражданского кодекса Российской Федерации, если по не зависящим от сторон причинам работы по договору строительного подряда приостановлены и объект строительства законсервирован, заказчик обязан возместить расходы, вызванные необходимостью прекращения работ и консервацией строительства, с зачетом выгод, которые подрядчик получил или мог получить вследствие прекращения работ. Таким образом, отсутствие решений о выделении средств на финансирование начатых строительством объектов ведет к возникновению рисков, связанных с дополнительными расходами по консервации объектов.

Наличие значительных объемов незавершенного строительства, не обеспеченного финансированием, а также значительного количества не востребованной проектно-сметной документации свидетельствует о необходимости повышения качества планирования расходов по мероприятиям государственных программ, предусматривающим бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, в том числе обязательного рассмотрения наличия ресурсного обеспечения, реальных возможностей и перспектив строительства.

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов выделение бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности за счет средств областного бюджета в виде межбюджетных трансфертов предусмотрено в объеме 937,2 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области на 2014-2020 годы» на строительство плоскостных сооружений.

Контрольно-счетная палата области обращает внимание, что расходами областного бюджета на 2017-2019 годы, в условиях неисполнения обязательств по софинансированию объекта капитального строительства муниципальной собственности в предыдущие годы, средства на софинансирование строительства не предусмотрены.

Так, в нарушение условий Соглашения от 07.05.2015 № 379, заключенного между Министерством спорта Российской Федерации и Правительством Амурской области, не обеспечено финансирование расходных обязательств по реализации мероприятий подпрограммы «Развитие инфраструктуры физической культуры, массового спорта и поддержки спорта высших достижений» по объекту «Спортивный корпус с плавательным бассейном 25x11 и детской ванной 10x6 в кв. 367 города Свободного» за счет средств областного бюджета в размере 57600,0 тыс. рублей. При финансировании в полном объеме предусмотренных Соглашением расходов за счет средств федерального бюджета, расходами областного бюджета в 2015 и в 2016 годах софинансирование строительства объекта за счет средств областного бюджета не обеспечено.

Необеспечение уровня софинансирования строительства объектов за счет средств областного бюджета и отсутствие предусмотренных в законопроекте об областном бюджете

на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов расходов на строительство объекта влечет невозможность завершения строительства, рост числа объектов незавершенного строительства, а также возможность применения к субъекту мер ответственности, в том числе применения бюджетной меры принуждения в соответствии со статьей 306.8. Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей беспорное взыскание суммы межбюджетного трансферта и (или) приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов в случае нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов.

6. Доходы и расходы дорожного фонда Амурской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии со статьей 17 проекта закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Амурской области в размере прогнозируемого объема источников его формирования, в том числе:

- на 2017 год – 3 825 394,9 тыс. рублей;
- на 2018 год – 3 869 642,1 тыс. рублей;
- на 2019 год – 3 394 539,5 тыс. рублей.

По отношению к уточненному плану 2016 года ассигнования дорожного фонда увеличены в 2017 году на 13,6 процента, 2018 году - на 14,9 процента, 2019 году - на 0,9 процента. По сравнению с отчетными данными 2015 года ассигнования дорожного фонда в проекте бюджета увеличены в 2017 году - на 46,7 процента, 2018 году - на 48,4 процента, 2019 году - на 30,2 процента. Планирование объема ассигнований дорожного фонда на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов произведено без учета средств федерального бюджета, предусмотренных на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках федеральных государственных программ.

Динамика объема ассигнований дорожного фонда Амурской области приведена на рисунке 14.

Основными источниками формирования дорожного фонда являются:

– доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации;

– доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащих распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации;

– доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей;

– транспортный налог с организаций и физических лиц.

Источники формирования дорожного фонда соответствуют статье 2 закона Амурской области от 07.09.2011 № 527-ОЗ «О дорожном фонде Амурской области».

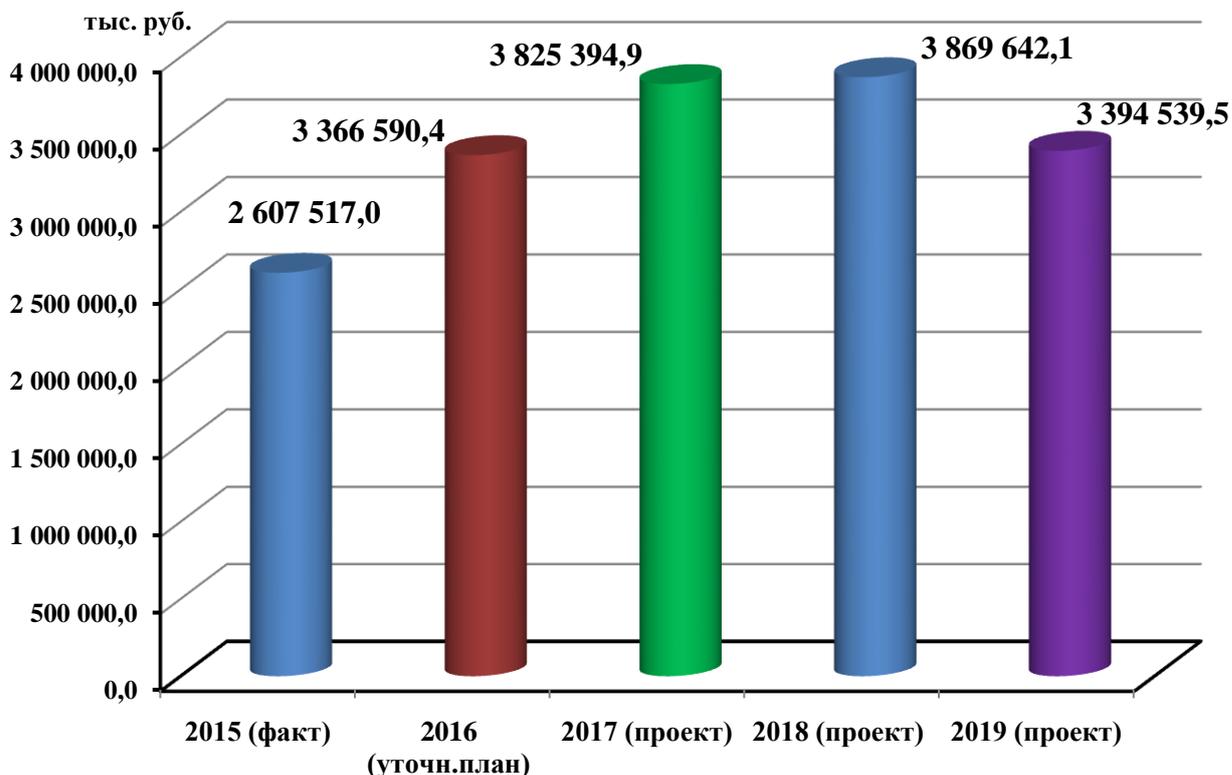


Рис. 14 Динамика объема ассигнований дорожного фонда в 2015-2019 годах

Поступление доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащих распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, в 2017 году предусмотрено в объеме 1 625 564,0 тыс. рублей, что ниже уточненного плана поступлений 2016 года на 8,1 процента, но больше фактических доходов за 2015 год на 32 процента. Доходы 2017 года в том же размере распределены на 2018 и 2019 годы. Удельный вес доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, при формировании дорожного фонда в 2017 году составляет 42,6 процента, в плановом периоде 2018 и 2019 годов - 42 и 47,9 процента, соответственно.

В 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов объем доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащих распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, предусмотрен в размере 823 796,0 тыс. рублей ежегодно, что больше уточненного плана поступлений 2016 года на 28,4 процента и фактического поступления за 2015 год на 32,2 процента. Удельный вес доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащих распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, при формировании дорожного фонда в 2017 году составляет 21,5 процента, в плановом периоде 2018 и 2019 годов - 21,3 и 24,3 процента, соответственно.

Объем доходов от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов предусмотрен ежегодно в размере 12 887,0 тыс. рублей, что ниже уточненного плана поступлений 2016 года на 9 процентов и фактического поступления за 2015 год на 23,7 процента. Удельный вес доходов от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, при формировании дорожного фонда в 2017 году составляет 0,3 процента, в плановом периоде 2018 и 2019 годов - 0,3 и 0,4 процента, соответственно.

Поступление транспортного налога с организаций и физических лиц в 2017 году предусмотрено в объеме 875 107,0 тыс. рублей, что больше уточненного плана поступлений 2016 года на 17 процентов и фактического поступления за 2015 год на 8,9 процента. Размер

поступлений по данному источнику на 2018 и 2019 год предусмотрен в сумме 919 423,0 тыс. рублей и 941 421,0 тыс. рублей соответственно. Удельный вес транспортного налога в общем объеме дорожного фонда в 2017 году составляет 22,9 процента, в плановом периоде 2018 и 2019 годов – 23,8 и 27,7 процента, соответственно.

Снижение общего объема доходов дорожного фонда в 2019 году по сравнению с 2018 годом вызвано снижением размера поступлений доходов в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственным казенным учреждением управлением автомобильных дорог Амурской области «Амурупрадор», на 497 143,6 тыс. рублей с 601 988,9 тыс. рублей (2018 год) до 104 845,3 тыс. рублей (2019 год), в соответствии с Соглашением АА01/0556/16 от 18.07.2016 между министерством транспорта и строительства Амурской области и ООО «Газпромтрансгаз Томск», предусматривающим снижение размера возмещения в связи с планируемым завершением работ по восстановлению поврежденных большегрузным транспортом автомобильных дорог.

Формирование дорожного фонда в разрезе источников по прогнозу поступлений на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов приведено в таблице 2.

Таблица 2

**Источники формирования дорожного фонда Амурской области
в 2017-2019 годах**

Источники	2017 год	2018 год	2019 год
1	3	4	5
Основные:			
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо <i>Удельный вес в общих доходах, %</i>	823 796,0 21,5	823 796,0 21,3	823 796,0 24,3
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей <i>Удельный вес в общих доходах, %</i>	12 887,0 0,3	12 887,0 0,3	12 887,0 0,4
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории РФ <i>Удельный вес в общих доходах, %</i>	1 625 564,0 42,6	1 625 564,0 42,0	1 625 564,0 47,9
Транспортный налог (с организаций и физических лиц) <i>Удельный вес в общих доходах, %</i>	875 107,0 22,9	919 423,0 23,8	941 421,0 27,7
Прочие:			
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории РФ <i>Удельный вес в общих доходах, %</i>	-117 410,0 -3,1	-117 410 -3,0	-117 410 -3,4
Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта РФ специального разрешения на движение по а/дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов <i>Удельный вес в общих доходах, %</i>	456,0 0	387,2 0	430,2 0
Доходы от платных услуг, оказываемых государственными казенными учреждениями, осуществляющих дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения <i>Удельный вес в общих доходах, %</i>	500,0 0	500,0 0	500,0 0
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества субъектов Российской Федерации <i>Удельный вес в общих доходах, %</i>	601 988,9 15,8	601 988,9 15,6	104 845,3 3,1

Источники	2017 год	2018 год	2019 год
1	3	4	5
Денежные взыскания (штрафы) за нарушения правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования <i>Удельный вес в общих доходах, %</i>	6,0 0	6,0 0	6,0 0
Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации <i>Удельный вес в общих доходах, %</i>	1 000,0 0	1 000,0 0	1 000,0 0
Доходы от взыскания неустойки (штрафа, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по государственному контракту (договору) на выполнение работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог <i>Удельный вес в общих доходах, %</i>	1 500,0 0	1 500,0 0	1 500,0 0
Итого дорожный фонд	3 825 394,9	3 869 642,1	3 394 539,5

Структура источников формирования дорожного фонда приведена на рисунке 15.

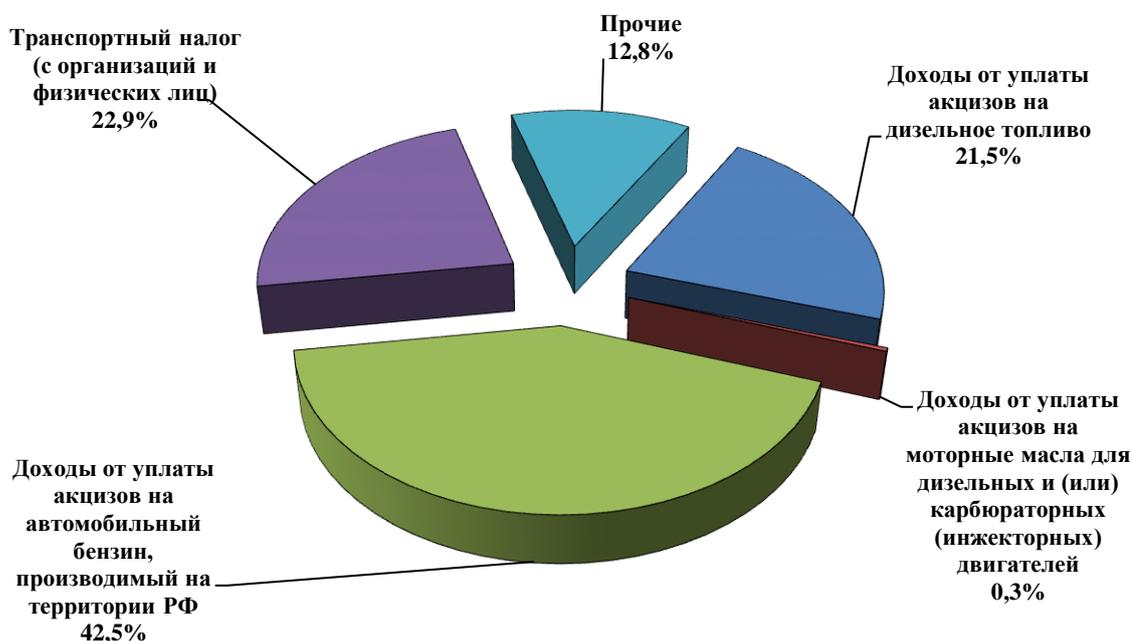


Рис. 15 – Структура источников формирования дорожного фонда в 2017 году

За счет средств дорожного фонда предусмотрена реализация подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования Амурской области», входящей в состав государственной программы «Развитие транспортной системы Амурской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 450 (с изменениями и дополнениями). Расходы на финансирование указанной подпрограммы отражены в ведомственной структуре расходов областного бюджета на

2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов по главе 937 «Министерство транспорта и дорожного хозяйства Амурской области» (ЦСР 13 2 00 00000), в том числе:

- на 2017 год – 3 774 973,7 тыс. рублей;
- на 2018 год – 3 869 443,7 тыс. рублей;
- на 2019 год – 3 394 341,1 тыс. рублей.

Кроме того, за счет планируемых на 2017 год средств дорожного фонда предусмотрено финансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках основного мероприятия «Государственная поддержка развития сельских территорий» подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области на 2014 – 2020 годы» в размере 50 222,8 тыс. рублей, в том числе по объектам дорожного строительства:

- строительство автомобильной дороги «Подъезд к с.Серебрянка» - 15 149,2 тыс. рублей;
- реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к с.Черемушки» - 18 278,3 тыс. рублей;
- строительство автомобильной дороги «Подъезд к с.Нижние Бузули от автомобильной дороги «Амур» - 16 795,3 тыс. рублей.

Также за счет средств дорожного фонда на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов предусмотрены расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетного кредита, полученного бюджетом Амурской области из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) в сумме 198,4 тыс. рублей в 2017 году, 2018 году и в 2019 году соответственно.

Планируемые расходы по подпрограмме «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования Амурской области» государственной программы «Развитие транспортной системы Амурской области на 2014-2020 годы» за счет средств дорожного фонда 2017 года – 3 774 973,7 тыс. рублей, что ниже суммы ожидаемого исполнения 2016 года в размере 4 464 214,6 тыс. рублей на 689 240,9 тыс. рублей по причине отсутствия сведений о размере софинансирования за счет средств федерального бюджета. В программной структуре расходов областного бюджета законопроекта как на 2017 год, так и на плановый период 2018 и 2019 годов средства федерального бюджета на софинансирование мероприятий подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования Амурской области» не предусмотрены.

В текущем году ресурсное обеспечение подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования Амурской области» за счет средств федерального бюджета, согласно постановлению Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 450 (ред. от 30.09.2016) «Об утверждении государственной программы Амурской области «Развитие транспортной системы Амурской области на 2014-2020 годы» составит 1 078 713,3 тыс. рублей, или 24,2 процента объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, утвержденного законом Амурской области от 14.12.2015 № 619-ОЗ (ред. от 20.09.2016) «Об областном бюджете на 2016 год». В 2017 году, ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств федерального бюджета предусмотрено в размере 1 060 554,4 тыс. рублей, или 27,7 процента прогнозируемого объема дорожного фонда.

На 2017 год и плановый период 2018-2019 годов расходы на обеспечение деятельности учреждения, осуществляющего управление автомобильными дорогами регионального значения - государственного казенного учреждения управление автомобильных дорог Амурской области «Амурупрадор», предусмотрены в рамках реализации подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования Амурской области» (ЦСР 13 2 01 10590) в размере 461 256,0 тыс. рублей (с увеличением к ассигнованиям 2016 года на 27,5 процента). Увеличены планируемые расходы на уплату

налога на имущество дорог общего пользования с 300 767,1 тыс. рублей в 2016 году до 400 398,2 тыс. рублей на 2017 - 2019 года соответственно. Расходы на содержание в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов государственного казенного учреждения управление автомобильных дорог Амурской области «Амурупрадор» предусмотрены на уровне бюджетных ассигнований 2016 года в объеме 60 857,9 тыс. рублей.

7. Показатели, характеризующие состояние государственного внутреннего долга Амурской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики области на 2017-2019 годы, представленными с проектом областного бюджета, определено, что первостепенной стратегической задачей Правительства Амурской области в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов является проведение взвешенной долговой политики, поэтапное снижение соотношения государственного долга области к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и переход к безопасной долговой нагрузке.

Во исполнение условий постановления Правительства Российской Федерации от 27.01.2016 № 40 «Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъекта Российской Федерации бюджетных кредитов на 2016 год» и заключенных с Минфином России соглашений, к 2020 году ежегодно, начиная с 1 января 2017 года, должно быть обеспечено поэтапное сокращение доли общего объема государственного долга Амурской области с 95 до 52 процентов, в том числе доли общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, с 62 до 42 процентов к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета.

В соответствии с Долговой политикой Амурской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, утвержденной Распоряжением Правительства Амурской области от 06.07.2016 № 67-р (далее – Долговая политика), реализацию Долговой политики предусмотрено осуществлять в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и снижению расходов на обслуживание государственного долга, соблюдению показателей и индикаторов, в числе которых обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема долговых обязательств Амурской области, в том числе по долговым обязательствам по кредитам, полученным от кредитных организаций:

- к 1 января 2018 года доля общего объема долговых обязательств - 76 процентов от суммы налоговых и неналоговых доходов, в том числе доля долговых обязательств по кредитам банков - не более 28 процентов суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2017 год;

- к 1 января 2019 года доля общего объема долговых обязательств - 60 процентов от суммы налоговых и неналоговых доходов, в том числе доля долговых обязательств по кредитам банков - не более 33 процентов суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2018 год;

- к 1 января 2020 года доля общего объема долговых обязательств - 52 процента от суммы налоговых и неналоговых доходов, в том числе доля долговых обязательств по кредитам банков - не более 42 процентов суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2019 год.

В представленном законопроекте об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов осуществление государственных заимствований запланировано производить с учетом верхнего предела государственного внутреннего долга области, составляющего в 2017 году 25945922,0 тыс. рублей, в 2018 году – 21763347,0 тыс. рублей, в 2019 году – 19466099,3 тыс. рублей. На рисунке 16 отражены объемы верхнего предела государственного долга области в динамике с 2016 по 2019 годы.

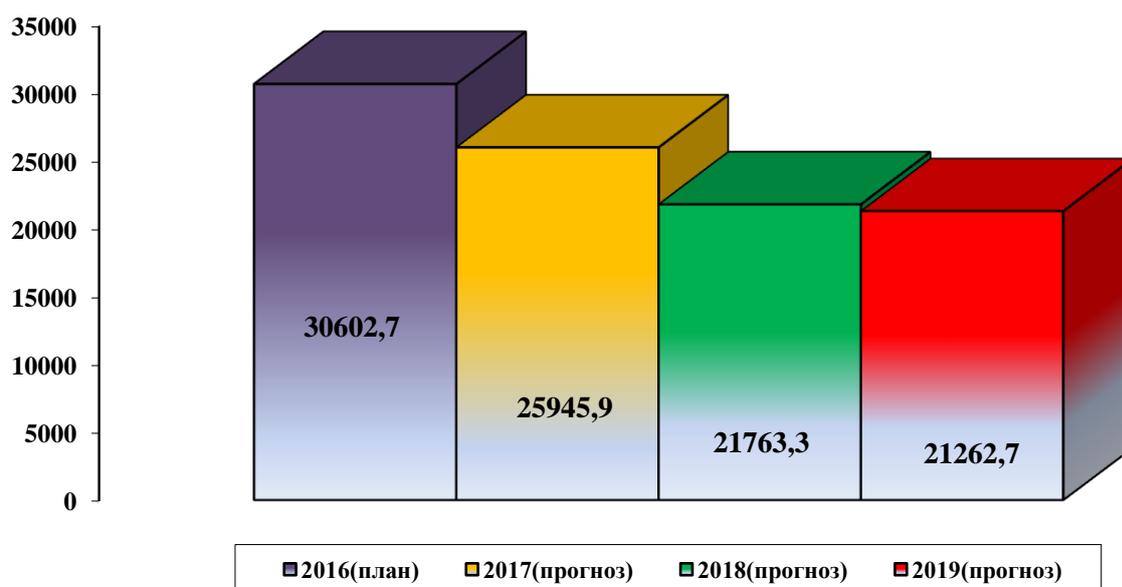


Рис. 16 – Показатели объема верхнего предела государственного долга Амурской области в 2016-2019 годах (млн. руб.)

Таким образом, верхний предел государственного внутреннего долга Амурской области на 1 января 2018 года предусмотрен проектом областного бюджета на уровне 25945922,0 тыс. рублей, что ниже его ожидаемого уровня на 1 января 2017 года на 4656783,7 тыс. рублей, или 15,2 процента (в соответствии с Законом Амурской области «Об областном бюджете на 2016 год» от 14.12.2015 № 619-ОЗ (в ред. от 20.09.2016) верхний предел государственного внутреннего долга Амурской области на 01 января 2017 года прогнозируется в сумме 30602705,7 тыс. рублей), на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрено снижение верхнего предела государственного внутреннего долга области на 01 января 2019 года на 28,9 процента, на 01 января 2020 года на 36,4 процента по отношению к ожидаемому уровню текущего года.

Текстовая часть представленного законопроекта содержит сведения о предельных объемах государственного долга Амурской области, которые установлены в размерах, предлагаемых к утверждению общих годовых объемов налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, и составляют на 2017 год – 35550753,5 тыс. рублей, на 2018 год – 37272572,8 тыс. рублей, на 2019 год – 38575731,8 тыс. рублей.

Планируемая величина верхнего предела государственного долга Амурской области в 2017 году составит 73 процента общего годового объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2017 год. В 2018 и 2019 годах величина верхнего предела государственного долга Амурской области по отношению к годовому объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета прогнозируется соответственно 58,4 и 50,5 процента, что характеризует снижение долговой нагрузки областного бюджета и свидетельствует о планируемой реализации задачи в части сокращения государственного долга Амурской области и переходу к безопасной долговой нагрузке, а также выполнению условий реализации Долговой политики на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

В связи с проведенными Правительством Амурской области в 2016 году мероприятиями по замещению кредитов кредитных организаций на бюджетные кредиты на сумму 10331844,0 тыс. рублей, в структуре государственного внутреннего долга Амурской области на 1 января 2018 года наибольший удельный вес будут занимать обязательства в форме бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 63,3 процента, удельный вес кредитов кредитных организаций – 36,7 процента. На 1 января 2019 года структура государственного долга несколько

изменится: удельный вес обязательств в форме бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составит 45,5 процента, кредитов кредитных организаций – 54,5 процента. По состоянию на 1 января 2020 года структура государственного долга прогнозируется следующим образом: удельный вес обязательств в форме бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 19,0 процентов, кредитов кредитных организаций – 81 процент.

Согласно программе государственных внутренних заимствований Амурской области на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов планируется привлечь кредиты кредитных организаций в 2017 году в сумме 1564179,7 тыс. рублей, что в 11,2 раза ниже планового объема привлечения кредитов кредитных организаций в 2016 году (17566959,7 тыс. рублей), в 2018 году объем привлечения кредитов кредитных организаций прогнозируется в размере 8151389,3 тыс. рублей, в 2019 году – 8050418,0 тыс. рублей.

На рисунке 17 отражены объемы планируемого привлечения кредитов кредитных организаций в динамике с 2016 по 2019 годы.

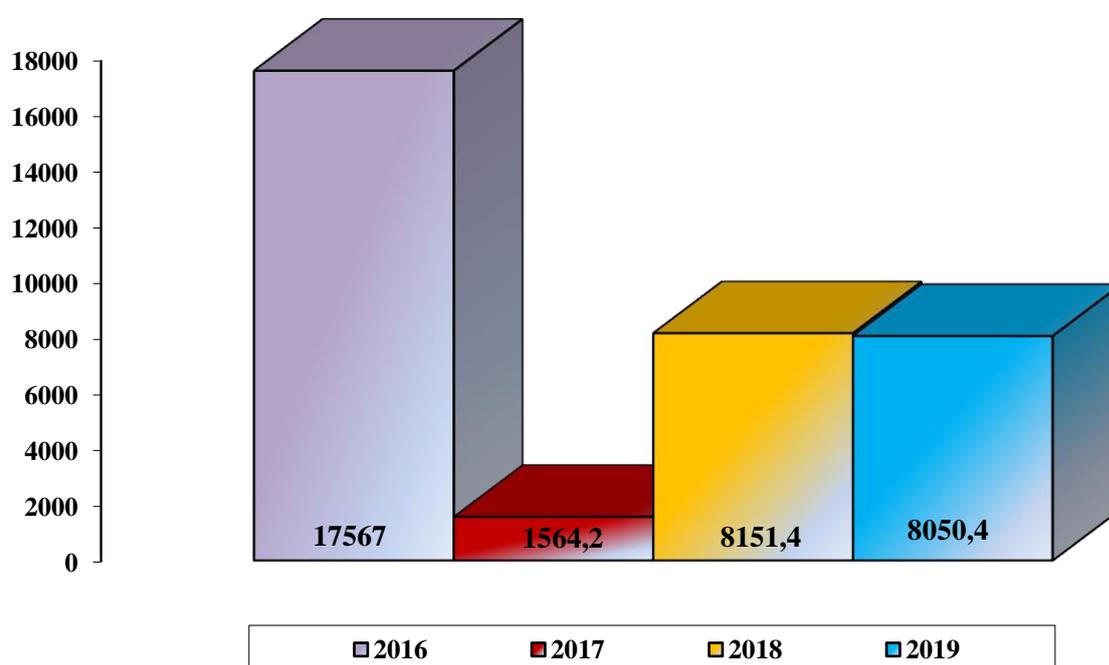


Рис. 17 – Объемы планируемого привлечения кредитов кредитных организаций в 2016-2019 годах (млн. руб.)

Объем средств, планируемых к направлению на погашение обязательств по кредитам кредитных организаций, составляет: в 2017 году – 3600000,0 тыс. рублей, в 2018 году – 5805651,3 тыс. рублей, в 2019 году – 4148559,7 тыс. рублей.

В соответствии с соглашениями, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации, объем средств, планируемых к направлению на погашение обязательств в форме бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, составляет: в 2017 году – 25836150,0 тыс. рублей, в 2018 году – 6528313,0 тыс. рублей, в 2019 году – 6199106,0 тыс. рублей.

Таким образом, Программой государственных внутренних заимствований Амурской области на 2017 год при планируемом привлечении средств в объеме 1564179,7 тыс. рублей (кредиты от кредитных организаций), предусмотрено к погашению 6183615,0 тыс. рублей (кредитов от кредитных организаций – 3600000,0 тыс. рублей, бюджетных кредитов – 2583615,0 тыс. рублей); на 2018 год: привлечение средств в объеме 8151389,3 тыс. рублей (кредиты от кредитных организаций), к погашению 12333964,3 тыс. рублей (кредитов от кредитных организаций – 5805651,3 тыс. рублей, бюджетных кредитов – 6528313,0 тыс. рублей); на 2019 год: привлечение средств в объеме 8050418,0 тыс. рублей

(кредиты от кредитных организаций), к погашению 10347665,7 тыс. рублей (кредитов от кредитных организаций – 4148559,7 тыс. рублей, бюджетных кредитов – 6199106,0 тыс. рублей). Снижение объемов привлечения средств при росте объемов погашения кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов ведет к снижению объема государственного долга, но одновременно создает риски в обеспечении устойчивости и сбалансированности областного бюджета.

Программой государственных внутренних заимствований Амурской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрено получение в 2017 году за счет средств федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете областного бюджета и их погашение в объеме 17775376,7 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом о бюджете устанавливается объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации. В представленном к рассмотрению проекте закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» данный показатель отражен по тексту статьи 7 законопроекта и в приложениях № 10 и № 11 к законопроекту. Расходы на обслуживание государственного долга, представляющие собой выплату процентных платежей по привлеченным кредитам, предусмотрены на 2017 год в объеме 1337990,1 тыс. рублей, что на 221656,7 тыс. рублей, или 14,2 процента, меньше по сравнению с планируемыми расходами на обслуживание долга в 2016 году (1559646,8 тыс. рублей). Расходы на обслуживание государственного долга на 2018 год прогнозируются в объеме 1198622,7 тыс. рублей, на 2019 год в объеме 1285644,6 тыс. рублей. Расходные обязательства Амурской области по обслуживанию государственного долга Амурской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов определены на основании кредитных договоров и соглашений, а также прогнозного уровня процентных ставок на 2017–2019 годы.

Объем расходов на обслуживание государственного долга составляет в 2017 году - 3,8 процента, в 2018 году –3,2 процента, в 2019 году – 3,3 процента общего годового объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, и не превышает предела, установленного статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций).

По результатам проведенного анализа показателей государственного долга Амурской области контрольно-счетная палата области отмечает, что объем расходов на погашение и обслуживание государственного долга в процентах к общему объему заимствований (коэффициент покрытия) составит в 2017 году – 480,9 процента, в 2018 году – 166 процентов, в 2019 году – 144,5 процента, при планируемом коэффициенте покрытия в 2016 году в размере 146,5 процента. Таким образом, в 2017-2019 годах объемы расходов на погашение и обслуживание государственного долга области значительно превышают объемы заимствований.

На рисунке 18 представлено соотношение объемов расходов на погашение и обслуживание государственного долга к общему объему заимствований в 2016-2019 годах.

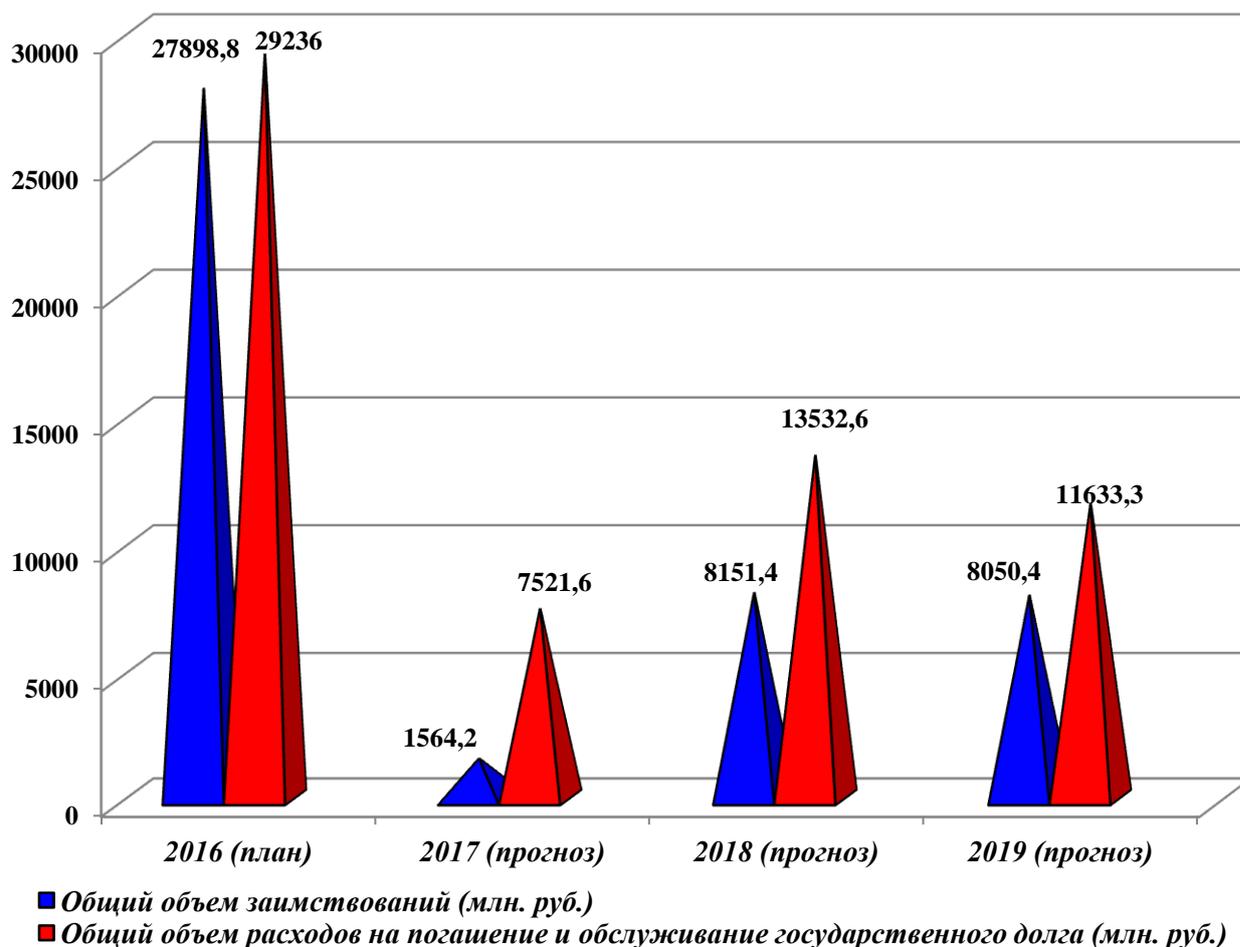


Рис. 18 – Соотношение расходов на погашение и обслуживание государственного долга к общему объему заимствований в 2016-2019 годах

Получение бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов программой государственных внутренних заимствований не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» объем средств на предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в 2017–2018 годах предусмотрен в сумме до 100,0 млрд. рублей ежегодно, что на 238,0 млрд. рублей, или на 70,4 процента, меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2016 году, в 2019 году предусмотрено уменьшение указанных бюджетных ассигнований до 50,0 млрд. рублей. Возможности проведения реструктуризации бюджетных кредитов законопроектом не предусматривается.

Одним из мероприятий по сокращению государственного долга Амурской области, включенных в План мероприятий по оздоровлению государственных финансов Амурской области, утвержденный распоряжением Правительства Амурской области от 15.05.2015 № 64-р, определено установление моратория на предоставление новых государственных гарантий Амурской области, выходящих за рамки финансового года.

Программой предоставления государственных гарантий области на 2017 год предусмотрено предоставление гарантии на сумму 50000,0 тыс. рублей на срок, не выходящий за пределы финансового года, по кредитам, привлекаемым хозяйствующими субъектами Амурской области на реконструкцию зданий под жилые помещения, для юридических лиц, осуществляющих деятельность по виду экономической деятельности «Деятельность по предоставлению финансовых услуг, кроме услуг по страхованию и

пенсионному обеспечению». Также Программой установлен объем ассигнований на исполнение государственных гарантий Амурской области на 2017 год по возможным гарантийным случаям за счет источников финансирования дефицита областного бюджета на сумму 87348,4 тыс. рублей. На 2018, 2019 годы ассигнования на исполнение обязательств по предоставленным государственным гарантиям Амурской области не предусматриваются в связи с окончанием срока действия ранее предоставленных государственных гарантий Амурской области.

8. Анализ текстовых статей проекта закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

Анализ текстовых статей проекта закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее по тексту – законопроект) позволяет сделать вывод о том, что в законопроекте в применении норм действующего законодательства Российской Федерации и Амурской области имеются отдельные противоречия и несоответствия.

1. Согласно пункту 1 статьи 11 законопроекта одним из дополнительных оснований для внесения в 2017 году изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменения в закон об областном бюджете является принятие решений Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, Пенсионным фондом Российской Федерации о распределении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (за исключением межбюджетных трансфертов, являющихся источником формирования дорожного фонда), а также заключение соглашений, предусматривающих получение субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом об областном бюджете.

Контрольно-счетная палата читает целесообразным в указанном пункте законопроекта после слов «имеющих целевое назначение» дополнить словами «(за исключением межбюджетных трансфертов, являющихся источником формирования дорожного фонда)». Данная формулировка содержится в пункте 2 статьи 9 Закона Амурской области от 14.12.2015 № 619-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (в действующей редакции).

2. В абзаце 3 части 8 статьи 12 законопроекта утверждается распределение между муниципальными районами и городскими округами первой части дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2017 год согласно приложению № 45 к настоящему Закону и на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению № 46 к настоящему Закону

Исходя из указанных в абзаце 2 пункта 8 статьи 12 законопроекта размеров долей дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2017 год, распределение которых утверждается законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (100 процентов) и Правительством области (0 процентов), по мнению контрольно-счетной палаты Амурской области, слова «первой части» следует исключить из законопроекта, в том числе из наименований приложений № 45, 46.

В случае, если в течение финансового года размеры долей дотаций поменяются (как это произошло в 2016 году: первоначальная редакция закона об областном бюджете на 2016 год предусматривала размеры долей дотации 100 – 0, ныне действующая редакция закона об областном бюджете на 2016 год предусматривает размеры долей дотации 98 – 2), то слова «первой части» можно будет внести в соответствующую статью и приложения закона об областном бюджете.

3. Частью 10 статьи 12 законопроекта предусмотрено утверждение объема дотации на стимулирование укрупнения муниципальных образований на 2017 год в сумме 12496,0 тыс. рублей согласно приложению № 47 к настоящему Закону, на 2018 год в сумме 5518,7 тыс. рублей согласно приложению № 48 к настоящему Закону.

Наименование приложений № 47, 48 «Распределение дотаций на стимулирование

укрупнения муниципальных образований на 2017, 2018 год, соответственно».

Таким образом, в текстовой редакции части 10 статьи 12 законопроекта пропущены слова «и их распределение».

4. В соответствии с Предложениями о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации Закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», являющимися Приложением к законопроекту, принятие нормативных правовых актов области не требуется. Следует отметить, что для реализации данного закона необходимо принятие нормативных правовых актов Правительства Амурской области (постановлений, распоряжений): об утверждении распределения различных субсидий местным бюджетам, об утверждении правил, порядков предоставления различных субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам и других нормативных правовых актов области.

5. В соответствии с Перечнем законов и иных нормативных правовых актов, подлежащих отмене, изменению или дополнению в связи с принятием Закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», являющимся приложением к законопроекту, принятие и введение в действие проекта закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» потребует отмены Закона Амурской области от **17.03.2015** № 461-ОЗ «О единовременных социальных пособиях работникам государственных организаций области, осуществляющих образовательную деятельность». Датой подписания указанного Закона Амурской области является **17.03.2005**.

По результатам проведенной экспертизы проекта закона Амурской области «Об областном бюджете на 2016 год» контрольно-счетная палата Амурской области предлагает Правительству Амурской области:

При подготовке законопроекта ко второму чтению:

1. Рассмотреть вопрос о целесообразности отнесения предусмотренных законопроектом в качестве непрограммных расходов, ассигнований на информационное освещение деятельности органов государственной власти области и поддержку СМИ (2017 год – 12703,4 тыс. рублей, 2018 год – 14777,6 тыс. рублей, 2019 год – 18255,7 тыс. рублей), на предоставление субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по производству, публикации и распространению в периодических печатных изданиях информационно-публицистических материалов, имеющих социально-экономическое значение для Амурской области (2017 год - 6248,0 тыс. рублей, 2018 год - 7269,0 тыс. рублей, 2019 год - 8980,0 тыс. рублей), по соответствующим мероприятиям государственных программ.

2. Рассмотреть вопрос о целесообразности включения в Приложение № 13 к законопроекту, консолидирующее бюджетные ассигнования на государственную поддержку семьи и детей, мероприятия по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, осуществляемого в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области на 2014-2020 годы».

3. Привести объемы бюджетных ассигнований, отраженных в приложениях № 10 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и № 11 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» на выплату единовременных пособий и ежемесячных пособий молодым специалистам при поступлении на работу в сельскохозяйственную

организацию либо областное государственное учреждение ветеринарии в соответствии с ассигнованиями, определенными при расчете публичных нормативных обязательств.

4. В целях исключения рисков неисполнения публичных нормативных обязательств предусмотреть бюджетные ассигнования, направляемые на их обеспечение, в объеме расчетной потребности, скорректировав объем с учетом уточнения размера пособия на погребение и ежемесячной денежной выплаты семьям, родившим (усыновившим) третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

5. Уточнить объем расходов по объектам «Реконструкция автомобильной дороги «Зея-Тыгда», км 33-км 40, с реконструкцией мостового перехода через р.Уркан на 36 км и мостового перехода через р.Подбиралиха на 34 км», «Реконструкция автомобильной дороги «Введенновка-Февральск-Экимчан», км 21+880 – км 46+200 (III этап)», отраженный в приложении № 12 к законопроекту, в соответствии с объемами, предусмотренными государственной программой «Развитие транспортной системы Амурской области на 2014-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 450 (ред. от 30.09.2016), и Перечнем объектов капитального строительства областной собственности на 2017-2019 годы.

6. В целях повышения качества планирования расходов областного бюджета проанализировать объемы бюджетных средств, необходимых для строительства фельдшерско-акушерских пунктов и участковой больницы, предусмотренных подпрограммой «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы «Развитие здравоохранения Амурской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 03.07.2013 № 302 (ред. от 30.09.2016), для определения реальной потребности и возможности строительства в 2017 году.

7. Внести изменения в текстовые статьи проекта закона «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», в том числе:

7.1. В пункте 2 части 2 статьи 1 законопроекта во втором случае слова «2018 год» заменить на «2019 год».

7.2. В пункте 1 статьи 11 законопроекта после слов «имеющих целевое назначение» дополнить словами «(за исключением межбюджетных трансфертов, являющихся источником формирования дорожного фонда)».

7.3. В статье 12 законопроекта:

- в абзаце 3 части 8 слова «первой части» исключить;

- в части 10 после слов «в сумме 12496,0 тыс. рублей» дополнить словами «и их распределение», после слов «в сумме 5518,7 тыс. рублей» дополнить словами «и их распределение».

7.4. В наименованиях приложений №№ 45,46 к законопроекту слова «первой части» исключить.

7.5. В Перечне законов и иных нормативных правовых актов, подлежащих отмене, изменению или дополнению в связи с принятием Закона Амурской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (приложение к законопроекту) слова «17.03.2015» заменить словами «17.03.2005».

С учетом выводов, изложенных в настоящем заключении, контрольно-счетная палата Амурской области предлагает Правительству Амурской области:

1. При исполнении областного бюджета 2017 года рассмотреть вопрос об уточнении прогнозируемых объемов доходов областного бюджета на 2017 год в части поступлений налога на имущество организаций, налога на добычу полезных ископаемых.

2. При внесении изменений в государственные программы Амурской области, связанных с формированием областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, соблюдать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Амурской области от 29.07.2013 № 329 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Амурской области, их формирования и

реализации, а также проведения оценки эффективности» в части обеспечения соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом областного бюджета и государственными программами.

3. Обеспечить качество планирования расходов по мероприятиям государственных программ, предусматривающим бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства. Расходы на изготовление проектно-сметной документации, строительство и реконструкцию вновь начинаемых объектов государственной собственности области осуществлять при наличии ресурсного обеспечения, реальных возможностей и перспектив завершения строительства объектов.

4. В целях недопущения применения Министерством финансов Российской Федерации бюджетных мер принуждения, рассмотреть возможность внесения изменений в расходы областного бюджета текущего года в части обеспечения определенного Соглашением уровня софинансирования строительства объекта муниципальной собственности - Спортивный корпус с плавательным бассейном г. Свободный. В случае отсутствия возможности предусмотреть данные расходы в областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

5. В целях обеспечения принципа эффективности использования бюджетных средств в ходе исполнения областного бюджета в 2017 году рассмотреть возможность включения расходов на строительство объектов с высокой степенью готовности: «Дом-интернат для умственно отсталых детей, с. Малиновка Бурейского района», «Психоневрологический интернат в с. Новый Быт (спальный корпус)», объектов, начатых строительством в 2011-2012 годах, и объектов с подготовленной проектно-сметной документацией.

6. В целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга Амурской области продолжить работу по замещению в 2017-2019 годах кредитов кредитных организаций бюджетными кредитами из федерального бюджета.

7. Принять меры по привлечению заимствований на среднесрочный и долгосрочный периоды на благоприятных для Амурской области условиях в целях оптимизации структуры государственного долга Амурской области по срокам погашения и равномерного распределения долговой нагрузки на областной бюджет.

8. В целях недопущения возникновения гарантийных случаев по предоставленным государственным гарантиям Амурской области обеспечить осуществление контроля за своевременным и полным исполнением принципалами своих обязательств.

9. При подготовке проектов законов об областном бюджете на последующие годы обеспечить качественную подготовку приложения к законопроекту - Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации Закона Амурской области об областном бюджете.

Председатель

О.М. Бродская