Продолжают иметь место факты низкого освоения выделяемых в качестве бюджетных инвестиций средств федерального и областного бюджетов. Так, по объекту «Хирургический корпус областного государственного учреждения здравоохранения «Амурская областная детская клиническая больница» по итогам 2014 года фактическое освоение капитальных вложений составило 89,8 процента, по объекту «Малоэтажное быстровозводимое жилье в г. Тында, мкр. Таежный» - 82,2процента.

По вышеназванным объектам капитального строительства государственной собственности области, финансирование которых осуществлялось на условиях софинансирования с федеральным бюджетом, условия соглашений, заключенных с федеральными органами власти, в части установленного уровня софинансирования объектов за счет областного бюджета не обеспечены на протяжении трех последних лет.

Проверкой использования средств на строительство объекта «Хирургический корпус областного государственного учреждения здравоохранения «Амурская областная детская клиническая больница» установлено, что запланированный к вводу на 2014 год объект в эксплуатацию не введен до настоящего времени, причина – отсутствие положительного заключения инспекции Госстройнадзора Амурской области в связи с наличием большого количества замечаний.

Проверкой установлено, что по состоянию на 15.05.2015 года по поставленному на объект «Хирургический корпус областного государственного учреждения здравоохранения «Амурская областная детская клиническая больница» в рамках
67 государственных контрактов оборудованию, стоимость которого составляет
460982,8 тыс. рублей, срок предоставленной гарантии производителя и поставщика, в период которого поставщик принимал на себя обязательство производить необходимый ремонт и устранение недостатков, истек. По оборудованию, поставленному в рамках пяти государственных контрактов на сумму 106951,9 тыс. рублей, гарантийный срок истекает в июле, августе, декабре 2015 и ноябре 2016 года.

Проверкой обоснованности расходов на строительство объектов Малоэтажного быстровозводимого жилья, г.Тында, мкр. Таежный установлены факты необеспечения контроля за соответствием объемов работ, отраженных в актах о приемке выполненных работ,объемам, предусмотренным проектно-сметной документацией, что привело к неправомерному расходованию бюджетных средств. Установлены факты принятия и оплаты командировочные расходы подрядчика в отсутствии документов, подтверждающих понесенные командировочные расходы. В период проведения проверки актами произведено снятия с выполнения объемов работ, а также предоставлены авансовые отчеты и платежные документы, подтверждающие осуществление командировочных расходов.

Продолжают иметь место недостатки в обеспечении контроля сроков действия банковских гарантий, предоставленных подрядчиками в качестве обеспечения исполнения государственных контрактов, отмеченные по результатам предыдущей проверки. Проверкой установлены факты прекращения действия банковских гарантий в связи с изменением сроков выполнения работ, а также просрочкой исполнения обязательств подрядчиками по государственным контрактам.

Проверкой установлены факты длительной процедуры передачи введенных в эксплуатацию объектов малоэтажного быстровозводимого жилья в городе Тында,
мкр. Таежный в муниципальную собственность. Период между датами подписания актов приемки от подрядчиков законченных строительство домов до передачи из балансодержателю достигал двенадцати месяцев, что повлекло неэффективные расходы бюджетных средств.

До настоящего времени не введен в эксплуатацию объект «Строительство очистных сооружений производительностью 60 куб. м/сутки и реконструкция наружных канализационных сетей ОГУЗ «Амурский областной детский санаторий «Василек», ввод которого предусмотрен на 2014 год. Решением Арбитражного суда Амурской области удовлетворены исковые требования ГКУ Амурской области «Строитель» об обязании подрядчика выполнить работы, возбуждено исполнительное производство.

Проверкой установлены отдельные факты необеспечения требований к надлежащему учету объектов областной собственности.

Проверкой установлены недостатки в организации претензионно-исковой работы
ГКУ Амурской области «Строитель».

Анализ сложившейся судебной практики свидетельствует о наличии случаев заключения мировых соглашений, утверждаемых Арбитражным судом Амурской области, об изменении сроков выполнения подрядных работ, при этом в большинстве случаев нарушение подрядчиками сроков выполнения строительно-монтажных работ связано с невыполнением ГКУ Амурской области «Строитель» как заказчиком-застройщиком обязательств в части своевременной передачи разрешений на строительство, строительной площадки, проектно-сметной документации, в связи с необходимостью выполнения дополнительных объемов работ, корректировки проектно-сметной документации и т. д.

Анализом произведенных на основании судебных решений расходов установлены отдельные случаи, когда ГКУ Амурской области «Строитель» защита интересов государственного заказчика в арбитражном процессе осуществлялась ненадлежащим образом.

Проверкой установлено, что в 2014 году произведено списание затрат по разработанной проектно-сметной документации по 4 объектам. Причиной списания стала невозможность использования проектно-сметной документации в дальнейшем строительстве в связи с истечением сроков действия технических условий на присоединение к существующим сетям, инженерно-геологических изысканий, утратой актуальности проектно-сметной документации, отсутствием предусмотренных расходов на строительство объектов. Списание с баланса ГКУ Амурской области «Строитель» затрат свидетельствует о недостижении заданных результатов и необеспечении принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей
34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализом расходов по незавершенным строительством объектам установлено, что продолжают сохраняться риски, отмеченные по результатам проведенных контрольно-счетной палатой Амурской области проверок за 2011, 2012 и 2013 годы, связанные с невостребованностью проектно-сметной документации в связи с отсутствием предусмотренных за счет бюджетных средств расходов на строительство объектов, что в конечном итоге не позволит обеспечить соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и может привести к неэффективному расходованию средств областного бюджета.

Кроме того, проверкой установлено, что по состоянию на 01.01.2015 расходы по незавершенным строительством объектам, в отношении которых не принято решений о продолжении финансирования для завершения их строительства, составляют
778439,1 тыс. рублей. Финансирование расходов на завершение строительства объектов в
2014 году не осуществлялось и в рамках расходов областного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов не предусмотрено. Отсутствие решений о выделении средств на завершение строительства объектов не обеспечивает соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей
34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не позволяет обеспечить достижение заданных результатов и может привести к риску неэффективного расходования бюджетных средств, использованных на оплату работ по незавершенным строительством объектам.

Выявленные проверкой факты свидетельствуют о наличии нарушений в использовании средств, выделенных в виде бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности области в 2014 году, недостатков при организации деятельности и осуществлении функций, переданных ГКУ Амурской области «Строитель» в соответствии с условиями договора «О финансировании и организации строительства объектов государственной собственности Амурской области на 2014 год», заключенного с министерством строительства и архитектуры Амурской области, в том числе в части заключения государственных контрактов, осуществления строительного контроля, расчетов с контрагентами, своевременного предъявления подрядным организациям, поставщикам и другим организациям претензий за невыполнение и ненадлежащее выполнение договорных обязательств.

Контрольно-счетной палатой Амурской области в целях устранения выявленных нарушений и недостатков, принятия мер к недопущению их в дальнейшей деятельности, направлены представления в адрес ГКУ Амурской области «Строитель», министерства транспорта и строительства Амурской области.

Информация о нарушениях, установленных проверкой, направлена в адрес прокуратуры Амурской области.

Отчеты о результатах контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов деятельности ГКУ Амурской области «Строитель» в части использования средств, выделенных в виде бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности области в 2014 году» направлены временно исполняющему обязанности губернатора Амурской области и Законодательному Собранию Амурской области.