Принятый 23.07.2013 и вступивший в силу с 4 августа того же года Федеральный закон № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направлен на организацию действенного контроля за эффективным использованием бюджетных средств, введение понятий внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, разграничение полномочий между органами государственного (муниципального) финансового контроля, уточнение бюджетных полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления по осуществлению финансового контроля, на определение форм, методов и объектов государственного (муниципального) финансового контроля. Также этим законом были внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленные на усиление ответственности за нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации.

Прежде всего, следует отметить изменения, внесенные в статью 4.5 КоАП РФ, в соответствии с которыми срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, был увеличен с одного года до двух лет со дня совершения административного правонарушения.

Другим важным изменением являлось наделение должностных лиц контрольно-счетных органов, но, к сожалению, не всех, а только КСО субъектов, правом составлять протоколы об административных правонарушениях в бюджетной сфере.

При отсутствии правового регулирования по данному вопросу на федеральном уровне, в ряде субъектов Российской Федерации были приняты законы, наделяющие должностных лиц контрольно-счетных органов данных субъектов и муниципальных образований правом составлять протоколы.

Так, в соответствии с ранее действующей редакцией Закона Амурской области от 30.03.2007 № 319-ОЗ «Об административной ответственности в Амурской области» полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст.15.14-15.16 КоАП РФ, были наделены (в том числе) должностные лица контрольно-счетной палаты Амурской области и контрольных органов муниципальных образований области.

После принятия Федерального закона эти нормы утратили силу.

Вопрос о наделении должностных лиц муниципальных контрольно-счетных органов таким правом до сегодняшнего дня остается открытым.

В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 28.3 КоАП РФ (в новой редакции) должностные лица контрольно-счетных органов наделены правом составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями КоАП РФ всего по 23 составам.

Следует отметить, что в новой редакции КоАП РФ значительно сместились акценты в применении видов и размеров административных наказаний. Существенно усилены административные наказания, накладываемые на должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства. Появился такой новый вид административного наказания, накладываемого на должностное лицо за отдельные административные правонарушения в бюджетной сфере, как дисквалификация.

Так, например, в прежней редакции КоАП РФ за нецелевое использование бюджетных средств предусматривался административный штраф: на должностных лиц в размере от 4 до 5 тысяч рублей, на юридических лиц в размере от 40 до 50 тысяч рублей.

В новой редакции Кодекса нецелевое использование бюджетных средств влечет наложение на должностных лиц административного штрафа в размере от 20 до 50 тысяч рублей, или их дисквалификацию на срок от одного до трех лет, на юридических лиц - штраф в размере от 5 до 25 % суммы бюджетных средств, использованных не по целевому назначению.

Также необходимо отметить, что изменилась фабула статьи 15.14. КоАП РФ Нецелевое использование бюджетных средств.

Если в ранее действовавшей редакции данной статьи фигурировал термин «получатель бюджетных средств» и она могла быть применена только к тем юридическим лицам, которые определены статьей 6 Бюджетного кодекса как получатели бюджетных средств, то в новой редакции данной статьи этого термина нет, отсюда следует, что данная статья может быть применена к любому юридическому лицу, получающему в том или ином виде бюджетные средства, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, другим юридическим и физическим лицам, получающим субсидии.

Согласно части 2 статьи 1.7 КоАП РФ закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет. Таким образом, новые нормы КоАП РФ начали применяться только по административным правонарушениям, совершенным после вступления в силу Федерального закона, то есть после 4 августа 2013 года.

Федеральным законом КоАП РФ дополнен статьей 23.7.1, в соответствии с которой органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.1, 15.14-15.15.16 в пределах своих бюджетных полномочий и частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени вышеназванных органов вправе руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, и их заместители.

В соответствии с пунктом 3.2.7 Положения о министерстве финансов Амурской области, утвержденного постановлением губернатора Амурской области от 03.08.2007 № 461 (в ред. от 30.10.2013), министерство финансов имеет право составлять протоколы об административных правонарушениях и рассматривать дела об административных правонарушениях в установленных законом случаях.

Таким образом, составленные должностными лицами контрольно-счетной палаты Амурской области протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.1, 15.14-15.15.16, частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ и совершенные после 4 августа 2013 года, рассматривает министр финансов Амурской области либо его заместитель. Составленные должностными лицами контрольно-счетной палаты Амурской области протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 19.6 КоАП РФ и совершенные после 4 августа 2013 года, рассматривает суд.

За истекший после вступления в силу Федерального закона период (почти два года) должностными лицами контрольно-счетной палаты Амурской области составлено 8 протоколов об административных правонарушениях.

Из них: 7 протоколов в отношении должностных лиц исполнительных органов государственной власти области, органов местного самоуправления, государственного казенного учреждения, 1 протокол в отношении юридического лица – администрации муниципального образования области.

Протоколы составлены по пяти статьям КоАП РФ:

* статья 15.14. Нецелевое использование бюджетных средств –

2 протокола;

* статья 15.15.3. Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов – 1 протокол;
* статья 15.15.6. Нарушение порядка представления бюджетной отчетности – 2 протокола;
* статья 15.15.10. Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств – 3 протокола.

Все протоколы об административных правонарушениях рассмотрены министром или заместителем министра финансов Амурской области. При рассмотрении в министерстве финансов дел об административных правонарушениях, как правило, присутствовали представители контрольно-счетной палаты Амурской области.

Результаты рассмотрения следующие.

В пяти случаях были вынесены Постановления о признании должностного (юридического) лица виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного соответствующей статьей КоАП РФ и назначении административного в виде штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией данной статьи. Общая сумма наложенных штрафов составляет 78,1 тыс. рублей.

В трех случаях были вынесены Постановления о признании должностного лица виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного соответствующей статьей КоАП РФ, и прекращении производства по делу в связи с малозначительностью правонарушения, на основании статьи 2.9. КоАП РФ об освобождении должностного лица от административной ответственности и объявлении устного замечания.

Проблем при составлении протоколов об административных правонарушениях у должностных лиц контрольно-счетной палаты Амурской области не возникает. Несколько раз сталкивались с ситуациями, когда должностное лицо, допустившее административное правонарушение, на момент проверки уже не работало в данной организации, в таких случаях протоколы не составлялись.