Утвержден

Решением коллегии

контрольно-счетной палаты

Амурской области

(протокол № 8 (109) от 1 ноября 2016 г.)

(с изменениями, внесенными Решением

коллегии КСП Амурской области,

протокол № 12 (123) от 28 ноября 2017 г.)

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**СФК 201 «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА ЗАКОНА ОБ ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД**

**И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

г. Благовещенск

**СОДЕРЖАНИЕ:**

1. Общие положения 3
2. Основы проведения экспертизы проекта закона об областном 4 бюджете на очередной финансовый год и на плановый период
3. Организация и основные этапы проведения экспертизы 4 проекта закона об областном бюджете
4. Проведение экспертизы проекта закона об областном бюджете 6

5. Заключительный этап 10

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт осуществления экспертизы проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее - Стандарт) разработан в соответствии с требованиями:

статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ);

статей 9, 11 Федерального закона от 7.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

статьи 9 Закона Амурской области от 10.06.2011 № 494-ОЗ «О контрольно-счетной палате Амурской области»;

статьи 7 Закона Амурской области от 31.08.2007 № 368-ОЗ «О бюджетном процессе в Амурской области» (далее - Закон о бюджетном процессе).

1. Стандарт разработан для использования сотрудниками контрольно-счетной палаты Амурской области (далее - КСП), участвующим в организации и проведении экспертизы проекта закона об областном бюджете (далее - проект бюджета, законопроект) и подготовки заключения КСП на проект бюджета.
2. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур подготовки и проведения экспертизы проекта бюджета и оформление ее результатов.
3. Основными задачами Стандарта являются:
* определение основных принципов, этапов и процедур организации, подготовки и проведения экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
* определение основных требований, структуры и содержания к заключению КСП на проект бюджета;
* установление взаимодействия между аудиторскими направлениями КСП в ходе проведения экспертизы проекта бюджета.

1.5. Объектом стандартизации является проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

1.6. В Стандарте термины и понятия применяются в значении, используемом в действующем законодательстве Российской Федерации и Амурской области.

1.7. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим стандартом, решение принимается председателем контрольно-счетной палаты.

**2. Основы проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период**

2.1. Экспертиза проекта областного бюджета проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия и осуществляется в целях реализации полномочий КСП по проведению экспертизы проекта закона Амурской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2.2. Целью экспертизы проекта бюджета является определение достоверности и обоснованности его показателей.

2.3. Предметом экспертизы проекта областного бюджета являются:

1) проект закона Амурской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

2) документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона Амурской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Законодательное Собрание Амурской области в соответствии с требованиями БК РФ, Закона Амурской области «О бюджетном процессе в Амурской области»;

3) отдельные нормативные правовые акты Амурской области, обеспечивающие правовую базу для формирования проекта областного бюджета;

4) документы и материалы, необходимые для проведения экспертизы проекта бюджета, полученные КСП в установленном порядке.

2.4. Задачами экспертизы проекта бюджета являются:

- определение соответствия законопроекта, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним, действующему законодательству;

- оценка соответствия проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики государства, положениям бюджетного прогноза, основным направлениям бюджетной и налоговой политики и иным стратегическим и программным документам среднесрочного планирования;

- оценка качества прогнозирования доходов и расходов областного бюджета, долговой политики, а также межбюджетных трансфертов.

**3. Организация и основные этапы проведения экспертизы**

**проекта закона об областном бюджете**

3.1. Экспертиза проекта областного бюджета проводится в соответствии с планом работы КСП на основании распоряжения председателя о проведении экспертизы проекта закона Амурской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3.2. Подготовка проекта распоряжения, а также координация взаимодействия участников экспертизы обеспечивается заместителем председателя КСП.

3.3. Распоряжением устанавливаются сроки подготовки заключения и закрепляется тематика вопросов за ответственными исполнителями.

3.4. Блоки заключения, подготовленные ответственными исполнителями, передаются председателю КСП, которые после согласования с председателем передаются заместителю председателя КСП одновременно с предоставлением электронных копий для формирования заключения.

3.5. Заключение подписывается председателем КСП и направляется в Законодательное Собрание Амурской области и Правительство Амурской области.

*3.6. Основные этапы проведения экспертизы проекта бюджета:*

|  |  |
| --- | --- |
| 1. *На подготовительном этапе проводится:*
 |  |
| - анализ итогов социально-экономического развития области и сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период; |
| - анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики; |
| - анализ федеральных и областных законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах; |
| - анализ нормативных правовых актов (и изменений в них), регулирующих межбюджетные отношения в Амурской области; |
| - анализ принятых и вновь принимаемых нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства Амурской области. |
| 1. *На этапе непосредственного осуществления экспертизы проекта бюджета осуществляется:*

- проверка соблюдения требований к содержанию и составу проекта областного бюджета, установленных БК РФ, законом о бюджетном процессе в Амурской области;- оценка соответствия проекта областного бюджета положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, программе социально-экономического развития Амурской области, бюджетной и налоговой политике Амурской области, иным программным документам. |
| - анализ обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Амурской области на очередной финансовый год; |
| - проверка и анализ обоснованности основных характеристик проекта бюджета, включающие:1) оценку расчета налоговых и неналоговых доходов – налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой при расчете, уровня собираемости по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов;2) оценку прогноза расходной части областного бюджета, включающей анализ динамики общего объема расходов, оценку бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ и непрограммной части;3) оценку прогноза источников финансирования дефицита областного бюджета, включающей анализ структуры источников, анализ государственного долга и расходов на его обслуживание. |
| 1. *Заключительный этап предусматривает:*
 |
| - подготовку заключения КСП на законопроект, представленный к первому чтению, а также при необходимости подготовку предложений. |
| - участие в обсуждении и принятии законопроекта в первом чтении и анализ внесенных в законопроект изменений в ходе его рассмотрения. |

**4. Проведение экспертизы проекта закона об областном бюджете.**

4.1. ***При оценке прогноза макроэкономических показателей*** необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 БК, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимых при уточнении параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 БК РФ и прогнозировании доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 БК РФ.

4.2. ***Оценка и анализ прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития области*** проводится на соответствие целевым установкам экономической политики, стратегическим, прогнозным и программным документам.

4.3. ***При оценке и анализе доходов областного бюджета*** следует обратить внимание на состав налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, определенный в статьях 41, 42, 46, 56, 57 БК РФ.

4.4. ***Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета*** должны основываться на:

- данных главных администраторов доходов областного бюджета о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период с учетом изменений, вносимых в налоговое и бюджетное законодательство;

- данных результатов проведенных КСП в течение года контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также оперативного контроля;

- данных отдельных показателей прогноза социально-экономического развития, связанных с доходной частью бюджета.

4.5. ***При анализе обоснованности и достоверности доходных показателей проекта бюджета*** следует учитывать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и неналоговых доходов законопроекта, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов областного бюджета текущего года, фактических доходов областного бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных и областных законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных и областных законов об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы областного бюджета, последствий влияния на доходы областного бюджета изменений законодательства о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

- анализ перечней главных администраторов доходов областного бюджета на предмет полноты;

- оценку обоснованности расчета налоговых и неналоговых доходов - налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, суммы налоговых вычетов и налоговых льгот, уровня собираемости по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета;

- оценку объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на соответствие объемам, предусмотренным в проекте федерального бюджета.

4.6. ***При оценке и анализе расходов областного бюджета*** необходимо обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в статье 37 БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 БК РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

4.7. ***Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта областного бюджета*** должны учитывать:

- результаты анализа действующих и принимаемых расходных обязательств Амурской области и их сопоставление с поставленными целями, задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов, а также соответствие их полномочиям осуществлению расходных обязательств;

- возможные риски неисполнения бюджетных обязательств в соответствующем финансовом году;

- выполнение субъектом Российской Федерации, являющимся получателем средств дотаций из федерального бюджета, условий, определенных статьей 130 БК РФ, в части установления расходных обязательств, превышающих установленные Правительством Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и (или) содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

- распределение расходов по видам расходных обязательств и анализ структуры расходных обязательств в разрезе государственных программ и непрограммных расходов;

- анализ перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, и расчеты по ним на очередной финансовый год и плановый период на предмет полноты и обоснованности включения в него расходных обязательств;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение государственных программ, на предмет динамики удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета, достаточности предусмотренных ассигнований по сравнению с объемами, определенными в самих программах и при необходимости структуры программных расходов;

***-*** анализ перечня строек и объектов строительства, реконструкции и технического перевооружения для областных государственных нужд на предмет обоснованности расходов областного бюджета на финансирование объектов строительства. При проведении анализа необходимо отразить наличие фактов планирования новых строек и объектов реконструкции при отсутствии в областном бюджете ассигнований на финансирование незавершенных строительством объектов строительства. Наличие подготовленной и прошедшей экспертизу проектно-сметной документации по вновь начинаемым строительством объектам.

4.8. ***Экспертиза расходной части областного бюджета*** проводится в соответствии с особенностями формирования областного бюджета на очередной год и плановый период.

4.9. ***При оценке и анализе дефицита, источников финансирования дефицита областного бюджета, государственного внутреннего долга, бюджетных кредитов и гарантий*** отразить соблюдение требований следующих статей БК РФ:

- статьи 92.1 по установлению размера дефицита областного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 95 по составу источников финансирования дефицита областного бюджета и утверждению их в законе об областном бюджете;

- статьи 99 по структуре государственного долга, видам и срочности долговых обязательств субъекта РФ;

- статьи 106 по предельному объему заимствований субъектов РФ, статьи 107 по предельному объему государственного долга субъекта РФ, статей 110.1, 110.2 по программам государственных внутренних заимствований субъекта РФ и государственных гарантий субъекта РФ, статьи 111 по объему расходов на обслуживание государственного долга РФ;

- статьи 113 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения государственного долга, возникшего из заимствований, и расходов на его обслуживание, статьи 115 по отражению в бюджете исполнения обязательств по государственным гарантиям.

4.10. ***Проверка и анализ обоснованности и достоверности*** формирования источников финансирования дефицита областного бюджета и предельных размеров государственного долга в законопроекте должны учитывать:

- сопоставление динамики расходов на обслуживание и средств на погашение государственного долга, предусмотренных в проекте бюджета, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельными размерами государственного долга на конец года;

- оценку соответствия основным направлениям долговой политики объемов государственных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований и условий обслуживания задолженности;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров государственного долга, изменения его структуры, планируемых операций по его реструктуризации и новых государственных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета за счет изменения остатков средств;

- оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита областного бюджета.

4.11. ***При оценке и анализе межбюджетных трансфертов*** необходимо обратить внимание на достаточность нормативного правового регулирования предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

4.12. ***Анализ текстовых статей законопроекта*** должен проводиться на предмет соответствия их законодательству и показателям, указанным в приложениях к законопроекту.

4.13. ***Экспертиза межбюджетных трансфертов и публичных нормативных обязательств,*** подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, проводится всеми аудиторскими направлениями, исходя из принадлежности трансфертов и публичных нормативных обязательств к определенной государственной программе.

**5. Заключительный этап**

5.1. Результатом проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период является подготовка заключения.

5.2. При подготовке заключения необходимо руководствоваться следующими требованиями:

- текст заключения должен быть написан лаконично, легко читаться и быть понятным;

- в заключении следует избегать ненужных повторений и лишних подробностей, которые отвлекают внимание от наиболее важных положений заключения;

- выводы и предложения, отраженные в заключении, должны быть аргументированными и логически следовать из изложенных в заключении нарушений, быть конкретными, простыми по форме и содержанию.

5.3. Примерная структура заключения КСП на законопроект включает в себя следующие разделы:

1. Общие положения.

2. Результаты экспертизы в разрезе следующих разделов:

2.1. Прогноз социально-экономического развития Амурской области на очередной год и плановый период.

2.2. Формирование доходной части областного бюджета.

2.3. Расходы областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде с учетом непрограммных расходов и расходов на реализацию государственных программ.

2.4. Дефицит (профицит) областного бюджета в очередном финансовом году и в плановом периоде и источники его финансирования.

2.5. Государственный внутренний долг Амурской области, в том числе программы государственных заимствований, государственных гарантий.

2.6. Расходы областного бюджета на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства.

2.7. Текстовые статьи законопроекта.

3. Предложения.

4. Приложения (при необходимости).