**Доклад**

**на заседании Законодательного Собрания**

**Амурской области по проекту**

**закона Амурской области**

**«Об областном бюджете на 2017 год**

**и плановый период 2018 и 2019 годов»**

**г. Благовещенск 24 ноября 2016 года**

**УВАЖАЕМЫЕ ДЕПУТАТЫ!**

В основе расчетов бюджетных показателей лежит прогноз социально-экономического развития, к характеристикам которого относятся валовой региональный продукт и уровень инфляции.

Проведенный нами анализ показал, что существуют риски недостижения прогнозируемых объемов и темпов роста валового регионального продукта.

В 2017-2019 годах традиционно прогнозируется ***снижение численности*** населения с 804,5 тыс. человек до 798,7 тыс. человек за счет как естественной, так и миграционной убыли населения.

***Снижение реальных денежных доходов*** в 2017 году на 0,2 процента по отношению к оценке 2016 года и незначительный их прирост
на 0,77-1,78 процента в 2018 и 2019 годах дают основания предполагать, что темпы потребительского спроса не будут высокими. Структура денежных доходов населения прогнозируется стабильной: более 40,0 процентов доходов будет составлять оплата труда. **слайд 2**

Объем ***валового регионального продукта за 2016 год*** оценивается в сумме 278,1 млрд. рублей и прогнозируется с темпом: 100,55 процента
в 2017 году; 101,73 процента в 2018 году; 103,45 процента в 2019 году.

Ожидается незначительный прирост показателей промышленного производства и сельского хозяйства. **слайд 3**

Рост индексов производства по основным видам деятельности, а также в сельском хозяйстве обусловлен реализацией в прогнозируемом периоде на территории области ряда крупных инвестиционных проектов. **слайд 4**

***Темп прироста инвестиций в основной капитал*** ниже среднероссийского уровня и предполагается на уровне 0,03-0,21 процента в год.

В структуре источников финансирования инвестиций будут преобладать средства вышестоящих организаций *(70,0 процентов всех инвестиций
в 2017 году, 66,0 процентов в 2018-2019 годах).* Доля бюджетных средств будет иметь тенденцию к снижению с 18,2 процента в 2016 году до 14,0-16,0 процентов в 2017-2019 годах. **слайд 5**

***Сравнительный анализ прогноза социально-экономического развития и Стратегии*** социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года ***выявил наличие несоответствия значений показателей.***

***Представленный прогноз не обеспечивает достижение установленного Стратегией значения показателя ВРП в 2020 году, поскольку*** для его достижения темп роста к 2019 году должен составить
161,5 процента, что при прогнозируемой динамике маловероятно.

***Считаем, что Стратегия требует корректировки с учетом влияния всех факторов.***

Объем поступлений **доходов областного бюджета** на 2017 год спрогнозирован больше уточненных плановых назначений 2016 года и ожидаемого поступления доходов в 2016 году на 2,2 млрд. рублей,
или 6,7 процента. **слайд 6**

Основную долю доходов областного бюджета в 2017 году, по-прежнему, будут составлять поступления по налогу на доходы физических лиц –
*29,8 процента,* налогу на прибыль организаций – *26,3 процента*, налогу на имущество организаций – *21,0 процент*. **слайд 7**

Рост поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета характеризуется следующими цифрами: ожидаемый объем в 2016 году выше 2013 года на 25,5 процента, 2014 года – на 15,7 процента, 2015 года –
на 4,2 процента. **слайд 8**

Объем поступленийналоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2017 год по сравнению с ожидаемым поступлением 2016 года увеличивается на 6,7 процента, на 2018-2019 годы по сравнению с 2017 годом - на 4,8 процента и 8,5 процента соответственно.

***Доходы областного бюджета от использования имущества, находящегося в государственной собственности,*** *прогнозируются*
на 2017 год в сумме 95,6 млн. рублей, что на 10 млн. рублей, или 11,7 процента, выше оценки ожидаемого исполнения 2016 года. **слайд 9**

В структуре доходов наибольший удельный вес занимаютдоходы, получаемые в виде арендной либо иной платы – 88,3 процента.

**Законопроектом предусмотрено формирование областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов с профицитом** в размере на 2017 год – 4,5 млрд. рублей, на 2018 год – 4,1 млрд. рублей,
на 2019 год – 2,3 млрд. рублей.

Планируется осуществление государственных заимствований с учетом верхнего предела государственного внутреннего долга области, составляющего в 2017 году 25,9 млрд. рублей, в 2018 году – 21,8 млрд. рублей, в 2019 году – 19,5 млрд. рублей. **слайд 10**

В связи с проведенными Правительством Амурской области в
2016 году мероприятиями по замещению кредитов кредитных организаций на бюджетные кредиты в объеме 10,3 млрд. рублей, в структуре государственного внутреннего долга Амурской области на 1 января 2018 года наибольший удельный вес будут занимать обязательства в форме бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 63,3 процента, удельный вес кредитов кредитных организаций – 36,7 процента.

**слайд 11** Программой государственных внутренних заимствований Амурской области на 2017 год при планируемом привлечении средств в объеме
1,6 млрд. рублей, предусмотрено к погашению 6,2 млрд. рублей, на 2018 год: привлечение - 8,2 млрд. рублей, погашение - 12,3 млрд. рублей, на 2019 год: привлечение - 8,1 млрд. рублей, погашение - 12,3 млрд. рублей.

Расходы на обслуживание государственного долга предусмотрены на 2017 год в объеме 1,3 млрд. рублей, на 2018 год - 1,2 млрд. рублей, на 2019 год - 1,3 млрд. рублей. **слайд 12**

Следует отметить, что в 2017-2019 годах объемы расходов на погашение и обслуживание государственного долга области значительно превысят объемы заимствований.

***Снижение объемов привлечения средств при росте объемов погашения кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов ведет к снижению объема государственного долга, но одновременно создает риски в обеспечении устойчивости и сбалансированности областного бюджета и потребует от всех участников бюджетного процесса проведения взвешенной, консервативной и, на наш взгляд, достаточно жесткой бюджетной политики в части расходов областного бюджета в 2017-2019 годах.***

**Оценка общего объема доходов выявила наличие двух факторов:**

**1.Фактор неопределенности.** Он выражается в том, что доходы областного бюджета сформированы без учета межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. На момент подготовки Заключения между регионами было распределено всего 28,7 процента межбюджетных трансфертов.

**2.Фактор несогласованности.** Расхождение данных Министерства финансов Амурской области и Управления Федеральной налоговой службы по Амурской области составляет порядка одного миллиарда рублей. Надо сказать, что такая ситуация имеет место и в других субъектах. Всего по России расхождение данных финансовых и налоговых органов составляет 560 млрд. рублей.

**Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы: слайд 13**

1. Уровень напряженности плановых показателей по налоговым и неналоговым доходам бюджета будет весьма значительным.
2. Существуют риски неисполнения плановых назначений по бюджетообразующим налогам – налогу на имущество организаций, налогу на добычу полезных ископаемых.
3. Потребуется усиление налогового администрирования.
4. После принятия федерального бюджета в окончательном чтении потребуется корректировка показателей.

**Исполнение трехлетнего бюджета будет непростым по ряду причин:**

1. Снижение ставки налога на прибыль на 1 процент.
2. Общее снижение межбюджетных трансфертов субъектам из федерального бюджета.
3. Необходимость соблюдения условий соглашения с Министерством финансов Российской Федерации в части значительного снижения государственного долга (с 95 процентов до 52 процентов) в условиях сокращения объемов бюджетных кредитов регионам (с 310 млрд. рублей в 2015-2016 годах до 200 млрд. рублей в 2017-2019 годах). Но и бюджетные кредиты не в полном объеме решают проблему, поскольку снижают лишь ***расходы на обслуживание*** государственного долга.
4. Необходимость в указанных условиях исполнять все переданные полномочия и обеспечить исполнение майских Указов Президента Российской Федерации.

Уважаемые коллеги! Бюджет на 2017-2019 годы сформирован в непростых условиях, он содержит проблемы, которые будет необходимо обсуждать и решать. Принятие бюджета в первом чтении – это шаг в направлении обеспечения социальных обязательств перед гражданами области, поддержания стабильности экономической ситуации.

Благодарю за внимание!