|  |  |
| --- | --- |
|  | Доклад  на расширенном заседании коллегии  прокуратуры Амурской области  «Об отдельных нарушениях, установленных  при проведении проверок в части  использования областного и  муниципального имущества» |

г. Благовещенск 16 апреля 2018 года

**УВАЖАЕМЫЕ УЧАСТНИКИ ЗАСЕДАНИЯ!**

**УВАЖАЕМЫЙ РУСЛАН ФЕДОРОВИЧ!**

Залогом успешной реализации государством и муниципалитетами своих функций является обеспеченность их необходимыми ресурсами, среди которых важное место наряду с финансовыми средствами занимает государственное и муниципальное имущество.

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» одним из полномочий органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля является контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности.

В практической деятельности контрольно-счетной палаты Амурской области накоплен значительный опыт проведения проверок в части использования областного имущества. Ежегодно, по предложениям Законодательного Собрания и губернатора Амурской области, включаются в план работы и проводятся проверки:

-***министерства имущественных отношений*** Амурской области по вопросам полноты и своевременности поступления в областной бюджет средств от реализации и сдачи в аренду объектов собственности области, эффективности использования собственности, находящейся в казне области;

-***министерства лесного хозяйства и пожарной безопасности*** Амурской области по вопросу полноты и своевременности поступления в областной бюджет арендной платы за использование лесов;

-проверки государственных бюджетных, автономных, казенных учреждений, унитарных предприятий, одним из обязательных направлений которых являются вопросы эффективности управления и использования государственной собственности, находящейся в оперативном управлении учреждений и хозяйственном ведении предприятий.

**Основными нарушениями**, выявляемыми в ходе проверок в части использования областного и муниципального имущества, являются:

* Предприятиями без согласия собственника заключаются крупные сделки, превышающие 10% уставного фонда. Данные сделки являются ничтожными на основании статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации.
* Не на все объекты недвижимости, находящиеся в хозяйственном ведении и оперативном управлении предприятий и учреждений, оформлены технические паспорта.
* Не обеспечена своевременная регистрация права хозяйственного ведения и оперативного управления на недвижимое имущество.
* Своевременно не оформлены свидетельства о внесении объектов в Реестры государственной и муниципальной собственности.
* Договоры аренды помещений заключаются без проведения конкурса или аукциона.
* Предприятиями предоставляется в аренду недвижимое имущество, принадлежащее им на праве хозяйственного ведения, без согласия собственника.
* Не принимаются меры по взысканию задолженности по арендным платежам и пени за просрочку платежей по договорам аренды.
* Не используются для уставной деятельности в течение длительного времени объекты движимого и недвижимого имущества, что по результатам проверок квалифицируется как неэффективное использование государственного и муниципального имущества.

В ходе проводимых контрольных мероприятий в обязательном порядке исследуется вопрос полноты проведения объектами контроля **инвентаризации имущества и обязательств**, а также правильности отражения результатов в регистрах бухгалтерского учета. Несоблюдение требований действующего законодательства может привести к ситуации, выявленной в ходе контрольного мероприятия, проведенного в одном из государственных автономных учреждений Амурской области (ГАУ **«Амурская авиабаза»**). Помимо многочисленных нарушений по ведению бухгалтерского учета был установлен факт отсутствия двух единиц самоходной техники (бульдозера и тягача), числящейся по регистрам бухгалтерского учета и в реестре собственности Амурской области, общей восстановительной стоимостью 1,4 млн. рублей. Данное имущество на день проверки числилось в подотчете работника учреждения, уволенного еще в 2013 году. Учреждением в соответствии с Правилами ведения реестра собственности Амурской области ежегодно в адрес министерства имущественных отношений направлялась информация, подтверждающая наличие в оперативном управлении Учреждения данных единиц техники. По выявленному факту проинформировано министерство имущественных отношений области. Материалы контрольного мероприятия переданы в УМВД России по Амурской области. В информации правоохранительным органам отражено, что отсутствие двух самоходных машин, числящихся на балансе Учреждения и в Реестре собственности Амурской области, указывает на возможность хищения объектов нефинансовых активов Учреждения с целью обогащения неустановленных лиц и, как следствие, нанесение ущерба имуществу области. Выносимые органами дознания постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием состава преступления, отменены прокурорами города Благовещенска и Шимановского района, материалы возвращены для проведения дополнительной проверки.

Значительный объем нарушений, установленных контрольно-счетной палатой области, связан с несоблюдением порядка оформления в собственность объектов, построенных за счет средств бюджетных инвестиций.

Так, проверкой ГКУ Амурской области «Строитель» установлено, что при получении ***в 2015 году разрешений*** на ввод в эксплуатацию объекта «Хирургический корпус областного государственного учреждения здравоохранения «Амурская областная детская клиническая больница г.Благовещенск» до настоящего времени не переданы и продолжают числиться затраты в объеме 107,4 млн. рублей, представляющие собой расходы по строительству магистральной тепловой сети.

При фактическом окончании строительных работ по объекту ***«Малоэтажное быстровозводимое жилье, г. Тында»*** ***в 2016 году***, до настоящего времени не решен вопрос с оформлением в собственность и передачей сооружений по благоустройству территории объекта «Малоэтажное быстровозводимое жилье, город Тында, мкр. Таежный», общей стоимостью 825,8 млн. рублей.

Проверкой государственного автономного учреждения Амурской области ***«Амурская авиабаза»*** установлено, что при завершении строительства и фактической эксплуатации объекта - ангар металлический на железобетонном основании, стоимостью 24,3 млн. рублей, сооружение в качестве объекта основных средств не зарегистрировано, право собственности не оформлено.

***Таким образом,*** при фактической эксплуатации, в течение продолжительного времени объекты продолжают числиться на балансе государственных учреждений в качестве незавершенных строительством объектов, документально в хозяйственный оборот не вовлечены, не участвуют в налогообложении, что нарушает требования действующего законодательства, свидетельствует о системных недостатках в организации работы.

В сентябре 2017 года в Благовещенске состоялась XIV конференция Ассоциации контрольно-счетных органов Амурской области на тему **«**Контроль эффективности управления государственным (муниципальным) имуществом», участники которой отметили, ***что эффективное использование государственного и муниципального имущества особенно актуально в условиях ограниченности финансовых ресурсов***. В качестве основных задач, поставленных перед контрольно-счетными органами, определено повышение качественного уровня исполнения полномочий по контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности.

В соответствии с резолюцией, принятой по итогам Конференции, разработан ***Стандарт финансового контроля*** «Общие правила проведения контрольных мероприятий в сфере управления и распоряжения имуществом», который в марте 2018 года утвержден коллегией контрольно-счетной палаты Амурской области, размещен на сайте палаты и рекомендован для использования всем контрольно-счетным органам муниципальных образований области.

Благодарю за внимание!

Полагаю, что наше сотрудничество будет продолжено!