|  |
| --- |
| Доклад  на заседании Совета председателей представительных органов муниципальных образований при Законодательном Собрании Амурской области по вопросу «О реализации муниципальными образованиями области федерального и областного законодательства в сфере муниципального финансового контроля и о предложениях по его совершенствованию»  23.03.2016 г. Благовещенск |

УВАЖАЕМЫЕ УЧАСТНИКИ ЗАСЕДАНИЯ!

В большинстве городов и районов области созданы и успешно осуществляют возложенные на них полномочия на протяжении десяти и более лет муниципальные контрольно-счетные органы.

Следует отметить, что на сегодняшний день решение о создании контрольно-счетных органов принято во всех городских округах и муниципальных районах области.

С октября прошлого года приступили к работе аудитор контрольно-счетной палаты *Бурейского района* и ведущий специалист контрольно-счетного органа *Шимановского района*, это два из немногих муниципальных образований, где долго не решался вопрос о работе на постоянной профессиональной основе контрольно-счетного органа. По состоянию на 01.01.2016 года в двух муниципальных районах – *Октябрьском* и *Благовещенском*, должности специалистов контрольно-счетных органов были вакантны, на сегодняшний день в контрольно-счетный орган Благовещенского района специалист принят, в *Октябрьском* районе должность по-прежнему не замещена. Такой вот отрицательный пример, когда формально муниципальный орган создан, но по факту не работает, так как соответствующее должностное лицо не назначено. Аудитор ревизионной комиссии *Сковородинского* района находится в отпуске по уходу за ребенком с 2014 года. Хотелось бы узнать, как принимается бюджет района и отчет об исполнении бюджета без заключения контрольно-счетного органа.

Негативным примером является ситуация в *городе Свободном*, когда в результате реорганизации (причем без какого-либо надлежащего правового и финансового обоснования) муниципальный контрольно-счетный орган, являющийся юридическим лицом, становится структурным подразделением представительного органа местного самоуправления при одновременном сокращении его численности.

Мы ежегодно отслеживаем основные показатели деятельности муниципальных контрольно-счетных органов.

В 2015 году муниципальными контрольно-счетными органами, общая численность которых составила *54* единицы, проведено 859 экспертно-аналитических мероприятий и 244 контрольных. Выявлено финансовых нарушений на сумму *340,8 млн. рублей.* По результатам проведенных проверок направлено 29 предписаний, 117 представлений. Объем средств, возмещенных в бюджет, составил 9,3 млн. рублей.

Большинство контрольно-счетных органов являются членами Ассоциации контрольно-счетных органов Амурской области, в состав которой при формировании в 2006 году вошло 7 муниципальных контрольно-счетных органов, а в 2015 году ее представляют 24 органа внешнего муниципального финансового контроля. За этот период проведено *12 конференций*, в том числе и *совместных* с представительными органами муниципальных образований, финансовыми органами области и муниципальных образований. Наряду с обменом опытом проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, оказанием методологической помощи специалистам контрольно-счетных органов муниципальных образований области, в течение последних пяти лет организованы и проведены конкурсы «Лучший финансовый контролер Амурской области», в настоящее время идет обсуждение тем рефератов для подготовки и проведения VI Конкурса.

Необходимо отметить, что перечень полномочий, выполняемых контрольно-счетными органами муниципальных образований, составляет немало позиций, и их число периодически увеличивается, только за два последних года добавились *аудит закупок*, *контроль квартальной отчетности.*

Следует отметить, что на федеральном и региональном уровнях решена проблема наделения должностных лиц муниципальных контрольно-счетных органов полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях при осуществлении муниципального внешнего финансового контроля. С декабря 2014 года вступил в силу закон Амурской области, наделяющий должностных лиц контрольно-счетных органов муниципальных образований правом составлять протоколы об административных правонарушениях по 4 статьям Кодекса об административных правонарушениях, а с января 2016 года - еще по 21 статье Кодекса.

Дела об этих административных правонарушениях рассматривают судьи.

Контрольно-счетным органам *десяти муниципальных районов* переданы полномочия по осуществлению внешнего финансового контроля поселениями муниципальных районов области, что, конечно же, увеличило нагрузку на наших коллег.

Вполне понятны проблемы, имеющиеся у муниципалитетов с бюджетами, однако, как показывает практика, отдача от деятельности контрольно-счетных органов, как правило, больше, чем затраты на их содержание.

Но штатная численность сотрудников контрольно-счетных органов не увеличивается, и в 13 муниципальных образованиях составляет по одной единице. При такой численности невозможно надлежащим образом осуществлять предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации, [Федеральным законом № 6-ФЗ полномочия, да еще зачастую и исполнять полномочия контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля по соглашению о передаче полномочий, заключенному представительными органами поселений, входящими в состав муниципального района, с представительным органом муниципального района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района соответствующих полномочий.](consultantplus://offline/ref=861711E5B21377584392428E60A343009DECF35EFA44773C91863BD0CF996A9BCE7904A94E989CC3I4O7G)

Как наши специалисты справляются с таким объемом, остается только догадываться.

В соответствии с резолюцией, принятой на одной из Конференций Ассоциации контрольно-счетных органов Амурской области, мы обратились к Правительству области с предложением рассмотреть вопрос по увеличению норматива на содержание муниципальных органов на увеличение численности КСО, но данная инициатива не нашла поддержки. Сегодня перед контрольно-счетными органами регионального и муниципального уровней стоит задача - задействовать весь имеющийся потенциал, настроиться на качественную, инициативную, результативную работу, для чего, прежде всего, *необходимо определить приоритеты.*

И это совсем непростая задача. Ведь до настоящего времени остается открытым *вопрос урегулирования статуса муниципальных контрольно-счетных органов*, отнесение к муниципальным должностям.

В соответствии с частью 8 статьи 3 [Федерального закона от 07.02.2011   
№ 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»](consultantplus://offline/ref=861711E5B21377584392428E60A343009DECF35EFA44773C91863BD0CF996A9BCE7904A94E989CC3I4O7G) контрольно-счетный орган муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального *образования может обладать правами юридического лица*.

Однако фактически, подавляющее большинство муниципальных КСО в Амурской области не обладают правами юридического лица, а являются структурными подразделениями представительных органов местного самоуправления, то есть не обладают организационной и функциональной независимостью и не осуществляют свою деятельность самостоятельно, как это предусмотрено частью 4 статьи 8 вышеназванного Федерального закона. Статус юридического лица в области имеют только 9 контрольно-счетных органов.

В настоящее время Счетной палатой Российской Федерации подготовлены изменения в [Федеральный закон № 6-ФЗ, однако, в каком виде изменения будут приняты, прогнозировать сложно.](consultantplus://offline/ref=861711E5B21377584392428E60A343009DECF35EFA44773C91863BD0CF996A9BCE7904A94E989CC3I4O7G)

Подводя итог, назову основные проблемы, одна из которых требует урегулирования на федеральном уровне – это закрепление за муниципальными контрольно-счетными органами статуса юридического лица, и вторая, решаемая на местном уровне – установление штатной численности органа муниципального финансового контроля, позволяющей ему исполнять установленные действующим законодательством полномочия.

Развитие и совершенствование контроля эффективности расходования бюджетных средств и использования государственной и муниципальной собственности является одним из условий обеспечения финансовой стабильности, развития экономики и социальной сферы общества, улучшения качества жизни граждан.

Благодарю за внимание!